

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

Научная статья

УДК 343.81:34.07

doi: 10.33463/2687-1238.2023.31(1-4).3.332-338

### НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ И УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Сергей Владимирович Поникаров<sup>1</sup>, Владимир Анатольевич Поникаров<sup>2</sup>, Дмитрий Сергеевич Мельниченко<sup>3</sup>

<sup>1, 2, 3</sup> Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия

<sup>1, 2</sup> [minrs@yandex.ru](mailto:minrs@yandex.ru)

<sup>3</sup> [melnichenkods@mail.ru](mailto:melnichenkods@mail.ru)

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме публично-правовой и уголовно-правовой классификации правоохранительной деятельности подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы, которые выполняют правоохранительные функции в сфере борьбы с преступностью. Приводится классификация правоохранительной деятельности подразделений пенитенциарного спецназа. Рассматривается публично-правовая деятельность подразделений спецназа при проведении спецоперации по пресечению захвата заложников, массовых беспорядков. Статья содержит рекомендации по применению оружия сотрудниками специального назначения уголовно-исполнительной системы в конкретных ситуациях. Кроме того, определены меры, направленные на совершенствование правоохранительной деятельности данных подразделений.

**Ключевые слова:** правоохранительная деятельность, правонарушения, меры безопасности, специальная операция, спецназ, осужденные, оружие

#### Для цитирования

Поникаров С. В., Поникаров В. А., Мельниченко Д. С. Некоторые аспекты публично-правовой и уголовно-правовой классификации правоохранительной деятельности подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2023. Т. 31(1–4), № 3. С. 332–338. DOI: 10.33463/2687-1238.2023.31(1-4).3.332-338.

© Поникаров С. В., Поникаров В. А., Мельниченко Д. С., 2023



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

## ADMINISTRATIVE PRACTICE

Original article

### SOME ASPECTS OF THE PUBLIC LAW AND CRIMINAL LAW CLASSIFICATION OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES OF SPECIAL PURPOSE UNITS OF THE PENAL SYSTEM

Sergej Vladimirovich Ponikarov<sup>1</sup>, Vladimir Anatol'evich Ponikarov<sup>2</sup>, Dmitrij Sergeevich Mel'nichenko<sup>3</sup>

<sup>1, 2, 3</sup> Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia

<sup>1, 2</sup> [minrs@yandex.ru](mailto:minrs@yandex.ru)

<sup>3</sup> [melnichenkods@mail.ru](mailto:melnichenkods@mail.ru)

**Abstract.** The article is devoted to the problem of public law and criminal law classification of law enforcement activities of special purpose units of the penal enforcement system that perform law enforcement functions in the field of combating crime. The classification of law enforcement activities of the penitentiary special forces units is given. The article considers the public-legal activity of special forces units during a special operation to stop hostage-taking, mass riots. The article contains recommendations on the use of weapons by special purpose officers of the penal system in specific situations. In addition, measures aimed at improving the law enforcement activities of these units have been identified.

**Keywords:** law enforcement, offenses, security measures, special operation, special forces, convicts, weapons

#### For citation

Ponikarov, S. V., Ponikarov, V. A. & Mel'nichenko, D. S. 2023, 'Some aspects of the public law and criminal law classification of law enforcement activities of special purpose units of the penal system', *Man: crime and punishment*, vol. 31(1-4), iss. 3, pp. 332–338, doi: 10.33463/2687-1238.2023.31(1-4).3.332-338.

Роль подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы заключается в обеспечении безопасности учреждений и органов пенитенциарной системы России, а также в проведении различного рода режимных, надзорных и других правоохранительных мероприятий [1, с. 65–72]. При этом спецназовцы выполняют многие виды правоохранительной деятельности (от применения оружия до предотвращения и пресечения любых преступлений), например:

- пресечение преступлений на пенитенциарных объектах;
- ликвидация массовых беспорядков;
- устранение хулиганских противоправных действий;
- освобождение лиц, захваченных в качестве заложников;
- участие в специальных операциях.

Рассмотрим классификацию правоохранительной деятельности подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы. По системе и характеру предназначения все виды правоохранительной деятельности осуществляются:

- 1) подразделениями пенитенциарного спецназа;
- 2) ими же, но совместно с другими подразделениями уголовно-исполнительной системы;
- 3) отделами специального назначения с родственными (схожими) органами Федеральной службы войск национальной гвардии и МВД России.

В научной литературе специальным операциям посвящено достаточное количество публикаций. Особый интерес представляют работы таких авторов, как А. А. Жижко, А. А. Баев, С. А. Старостин, В. Г. Громов, И. Н. Нуштин. В них рассматривается конкретная тактика проведения спецопераций вне исправительных учреждений [2, с. 18]. Однако названные авторы не исследуют тактику деятельности отрядов специального назначения по пресечению чрезвычайных ситуаций в исправительных учреждениях.

Ликвидация массовых беспорядков, освобождение заложников и другие подобные действия следует охарактеризовать как специальные операции. Под организацией деятельности подразделений пенитенциарного спецназа в спецоперациях, проводимых в исправительных учреждениях, следует понимать: во-первых, последовательные, заранее продуманные и спланированные действия оперативно-тактических групп; во-вторых, совокупность вариантов, средств и приемов достижения намеченной цели. Каждая спецоперация отличается способами, приемами, методами, временем и местом ее проведения. Рассмотрим конкретную деятельность подразделений спецназа при пресечении захвата заложников в исправительном учреждении.

На организацию и тактику деятельности подразделений спецназа при проведении спецоперации по пресечению захвата заложников в исправительном учреждении влияет ряд условий: место проведения операции (санитарная часть, штрафной изолятор, общежитие, жилая или производственная зона); личность заложника (пол, возраст); количество заложников; личность преступника (пол, возраст, судимость, психическое состояние); количество преступников и их вооружение; требования, выдвигаемые преступниками; время и объем информации о местонахождении заложников и преступников; поведение родителей и родственников заложника (их готовность оказать помощь или, наоборот, препятствовать проводимым мероприятиям); время суток (день, ночь), погодные условия; подготовленность личного состава к решительным действиям в соответствии со сложившейся ситуацией и пр.

Личный анализ (один из авторов сам проходит службу в спецназе) перечисленных условий показывает, что операциям, связанным с пресечением захвата заложников, штурмом помещений или отдельных зданий, следует уделять самое пристальное внимание. При этом необходимо: 1) хорошо организовать штурм; дисциплина среди бойцов должна быть высокой; 2) тщательно продумать необходимость применения слезоточивого газа, его воздействие на окружающих; 3) во избежание перекрестного огня определить сектор обстрела; 4) экипировать бойцов оперативно-тактических групп в соответствующее снаряжение для выполнения поставленной задачи в зависимости от времени года, погоды, времени суток, отдаленности объекта штурма; 5) изучить планы (схемы) местности, объектов жилой и производственной зон: а) внутренние и внешние планы объектов – подходы к объекту и выходы из него; пожарные лестницы, вентиляционные шахты, расположение дверей, окон; подходы к объекту по крышам соседних зданий или через подвальные, канализационные сооружения; б) конструкции и особенности объекта: является ли он пуленепробиваемым; защищены ли окна решетками; имеется ли в здании (помещении) дневальный; как укреплена входная дверь, насколько сложна

система замка; в какую сторону открываются окна и двери; имеется ли сигнализация, место нахождения приборов для отключения всех видов коммунального снабжения; имеется ли телефонная связь, электричество, схема внутренних коммуникаций; в) наличие иных особенностей объекта: имеются ли собаки или другие животные; какова степень опасности для посторонних граждан, проживающих в зоне проведения операции и прилегающей к ней территории; какова возможная реакция средств массовой информации (СМИ) и граждан на деятельность спецназа.

Наряду с перечисленными условиями, влияющими на организацию и тактику деятельности спецназа уголовно-исполнительной системы, следует учитывать: а) к какой категории относятся преступники, какова их преступная деятельность в прошлом, были ли они судимы ранее и за какие преступления; б) есть ли сведения о том, что преступники нападали на сотрудников правоохранительных органов (являлись ли боевиками, террористами); в) имеются ли сведения о том, что преступники ранее применяли или носили при себе оружие; г) имеют ли они опыт применения взрывчатых и химических веществ. Очень важно также подготовить приспособления и снаряжение для спецопераций, в том числе: 1) аптечки для оказания первой медицинской помощи; 2) сигнальные или карманные фонари; 3) защитное снаряжение (бронежилеты, каски, защитные козырьки или очки, перчатки, противогазы).

Практика показывает, что захват заложников в исправительном учреждении является крайне опасным преступлением и требует высокой выучки от спецподразделений, проводящих спецоперацию. В связи с этим до выхода на исходные позиции групп боевого порядка руководитель операции должен лично проинструктировать группы захвата и прикрытия. Кроме того, необходимо проинструктировать группу, на которую возложено устранение препятствий для проникновения к преступникам, применение светошумовых гранат и слезоточивого газа.

Сотрудники этих групп должны уяснить главные задачи: 1) сохранить жизнь и здоровье заложников, освободить их от преступников; 2) задержать преступников с минимальным причинением им вреда, если вообще такое возможно; 3) обеспечить сохранность материальных ценностей; 4) не допустить потерь среди личного состава. Инструктаж нужно провести и с теми, кто будет находиться в засаде вблизи ворот, дорог, железнодорожных переездов, лесных участков, в других местах на возможных маршрутах следования преступников. При этом особое внимание обращается на координацию действий групп по слежению и контролю за передвижением преступников. На момент пресечения захвата заложников определяется численность групп блокирования, ведения переговоров, захвата, прикрытия и применения спецсредств, эвакуации, оцепления.

К сожалению, нормативные акты (например, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»), регламентирующие деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, не отражают тактических аспектов, процедуры деятельности отрядов специального назначения (в том числе в специальной операции по пресечению захвата заложников). Как правило, в федеральных законах не указывается, каким образом следует проводить спецоперации. Следовательно, сотрудники спецназа нуждаются не только в планировании деятельности при чрезвычайных ситуациях, но и в документах, определяющих их организацию и тактику при проведении специальных операций в исправительных учреждениях [3, с. 28].

Отметим, что техника также должна быть защищена специальными приспособлениями, чтобы разъяренная толпа осужденных не могла взобраться на автомашины и бронетранспортер (БТР) и не воспрепятствовала их продвижению. Так, в следственном изоляторе (СИЗО) города Сухуми (август 1990 г.) при ликвидации массовых беспорядков осужденные взобрались на БТР и накрыли его одеялами, поэтому бронетранспортер не выполнил свою задачу, а проводимая спецоперация не дала сразу ощутимого результата. Чтобы подобное не происходило, целесообразно на автотранспорт прикреплять маскировочную сетку (в натяжном состоянии) либо другие приспособления, желательно при этом применять шумовые гранаты, стрельбу холостыми патронами.

Анализ спецопераций, деятельности подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы при пресечении массовых беспорядков говорит о том, что боевой порядок построения сил и средств отрабатывается заблаговременно на оперативно-тактических учениях совместно с другими специальными подразделениями из различных правоохранительных подразделений и органов. В этом заключается сущность деятельности данного правоохранительного органа в сфере борьбы с преступностью.

Таким образом, организация и тактика деятельности отрядов специального назначения уголовно-исполнительной системы в спецоперациях представляет собой последовательные, заранее спланированные действия оперативно-тактических групп, которые в результате исполнения совокупности вариантов средств и приемов достигают поставленные цели.

Самым важным аспектом деятельности рассматриваемых подразделений является применение оружия в рамках специальной операции. Интервьюирование практических сотрудников показало, при каких обстоятельствах допустимо применение оружия (всего опрошено 145 чел. из различных регионов и подразделений уголовно-исполнительной системы).

Обстоятельства, при которых возможно (допустимо) применение оружия :

- 1) при защите граждан от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если иначе их защитить нельзя – 56 чел. (38,19 %);
- 2) для отражения группового нападения на служебные и административные здания учреждений и органов пенитенциарной системы, а также при нападении и на иные важные объекты во время массовых беспорядков, сопровождающихся погромами, разрушениями, поджогами и другими подобными действиями – 13 чел. (9,03 %);
- 3) отражение нападения на специально охраняемые объекты (например, лесопилки, больницы для осужденных) – 29 чел. (20,14 %);
- 4) для отражения нападения преступника, когда жизнь работника уголовно-исполнительной системы подвергается непосредственной опасности – 3 чел. (2,29 %);
- 5) при нападении на конвой, если так атака не могла быть отражена иными мерами – 14 чел. (9,72 %).

Законодательство устанавливает возможность применения оружия прежде всего при защите граждан от нападения, угрожающего их жизни или здоровью. Например, сотруднику нанесены телесные повреждения (сломаны челюсть, нос, выбит глаз, получен удар острым предметом – ножом, отверткой или стамеской в живот и т. д.). Кроме того, сотрудники имеют право применять оружие, когда они стали очевидцами тяжких преступлений: убийство; бандитизм; разбой; изнасилование, если иначе нельзя предотвратить совершаемое. Так, правильно было применено оружие оперуполномоченным

колонии-поселения С. при защите жизни граждан, подвергшихся нападению со стороны группы граждан, вооруженных ножами и находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Все его попытки пресечь избиение граждан не увенчались успехом. В тот момент, когда хулиганы сбили С. с ног, он вынужден был прибегнуть к крайней мере и произвел предупредительный выстрел вверх, но правонарушители не прекратили избиение, и тогда он произвел прицельные выстрелы и ранил двух нападавших. Прокуратура признала применение оружия законным.

Во всех случаях, когда имеет место посягательство на жизнь или здоровье граждан, сотрудник уголовно-исполнительной системы обязан принять все меры для их защиты. Это в полной мере относится к случаям не только бандитских, разбойных и других нападений, но и так называемых бытовых преступлений, то есть совершаемых в домах, квартирах, общежитии из разбойных или хулиганских побуждений.

Для отражения нападения на учреждения и органы пенитенциарной системы законодательство предоставляет сотрудникам уголовно-исполнительной системы возможность применять оружие. Правомерным применение оружия при защите указанных объектов будет при условии, если имело место групповое нападение или оно совершилось во время массовых беспорядков, сопровождавшихся погромами, разрушениями, поджогами и другими подобными действиями. Оружие может быть применено как при побеге осужденного из мест лишения свободы (тюрьмы, исправительной колонии), так и при побеге из места предварительного заключения – следственного изолятора, из зала суда, при этапировании под конвоем. Применение оружия является правомерным действием, если другими способами задержать преступника, совершившего побег из-под стражи, было невозможно. Если преступник уже задержан и при этом не оказывал вооруженного сопротивления, то применение оружия не допускается.

Подводя итог рассмотрению деятельности отрядов специального назначения уголовно-исполнительной системы предложим некоторые меры по ее совершенствованию: 1) необходимо правильно применять нормы, которые регламентируют деятельность подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы; 2) следует заранее планировать действия оперативно-тактических групп с учетом всех условий; 3) средства, приемы и методы должны использоваться для достижения поставленной задачи на основе реально складывающейся обстановки; 4) особое внимание требуется уделять тем условиям, которые возникают в процессе применения оружия и специальных средств.

#### **Список источников**

1. Поникаров В. А., Поникаров С. В. Эволюция публично-правового надзора за осужденными // Вестник Пермского института ФСИН России. 2022. № 3(46). С. 65–72.
2. Старостин С. А. Управление органами внутренних дел при чрезвычайных ситуациях (правовые и организационные аспекты): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2000. 32 с.
3. Шалыгин В. В. Организация и функционирование подразделений специального назначения // Вопросы организации управления. Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2011. С. 28.

#### **References**

1. Ponikarov, V. A. & Ponikarov, S. V. 2022, 'Evolution of public-legal supervision of convicts', *Bulletin of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia*, iss 3(46), pp. 65–72.

2. Starostin, S. A. 2000, *Management of Internal affairs bodies in emergency situations (legal and organizational aspects): PhD thesis (Law)*, Moscow.

3. Shalygin, V. V. 2011, 'Organization and functioning of special purpose units', in *Questions of Management Organization*, p. 28, Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa.

#### **Информация об авторах**

**С. В. Поникаров** – преподаватель кафедры организации режима и надзора в уголовно-исполнительной системе;

**В. А. Поникаров** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административного и финансового права;

**Д. С. Мельниченко** – старший преподаватель кафедры огневой подготовки.

#### **Information about the author**

**S. V. Ponikarov** – lecturer of the Department of Regime Organization and Supervision in the penal system;

**V. A. Ponikarov** – Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Administrative and Financial Law;

**D. S. Mel'nichenko** – senior lecturer of the Department of fire training.

#### **Примечание**

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; одобрена после рецензирования 22.06.2023; принята к публикации 20.07.2023.

The article was submitted 15.05.2023; approved after reviewing 22.06.2023; accepted for publication 20.07.2023.