

УДК 343.847

ЮРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ КАШУБА,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры уголовно-исполнительного права,
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: koshianatol@yandex.ru

ВОЗМОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ

Для цитирования

Кашуба, Ю. А. Возможности создания системы исправительных центров / Ю. А. Кашуба // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Т. 26(1–4), № 1. – С. 11–15.

Аннотация. Анализируются вопросы применения принудительных работ. Федеральной службой исполнения наказаний были внесены предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения и расширению сети исправительных центров. Прогнозируется значительный рост численности осужденных к принудительным работам в случае принятия решения, согласно которому вставших на путь исправления осужденных из колоний будут направлять в исправительные центры перед условно-досрочным освобождением. В качестве новой формы исправительного воздействия возможно привлечение осужденных в исправительных центрах к высокооплачиваемым работам, выполняемым, как правило, свободными гражданами по дорогостоящему вахтовому методу. Высокая заработная плата будет стимулировать исправление осужденного и его ресоциализацию.

Предлагается создать передвижные механизированные исправительные центры по аналогии с передвижными механизированными колоннами, используемыми для строительства ряда объектов. Расширение сети исправительных центров возможно также путем: а) реорганизации соответствующих колоний-поселений; б) создания участков исправительных центров при колониях-поселениях; в) создания участков исправительных центров при исправительных учреждениях; г) создания передвижных механизированных исправительных центров (пилотные проекты). При устранении коллизий и недостатков, присущих правовым нормам, регламентирующим порядок применения принудительных работ, а также при расширении сферы их действия данный вид наказания потенциально будет более эффективным в отношении функций, в настоящее время выполняемых такими видами наказаний, как исправительные работы, обязательные работы и ограничение свободы. Тем самым будут упрочены новые возможности системы исправительных центров и обеспечена их эффективность.

Ключевые слова: совершенствование нормативно-правового обеспечения, принудительные работы, исправительные центры, передвижные механизированные исправительные центры, места дислокации, вахтовый метод.

После нескольких лет подготовки ФСИН России приступила к исполнению с 1 января 2017 г. нового вида наказания – принудительных работ. Введены в эксплуатацию 4 исправительных центра (ИЦ) в Приморском и Ставропольском краях, Тамбовской и Тюменской областях, созданы 7 изолированных участков, функционирующих как исправительные центры (УФИЦ), при исправительных учреждениях в республиках Башкортостан и Карелия, Забайкальском крае, Архангельской, Новосибирской, Самарской и Смоленской областях с лимитом наполнения 432 осужденного. Общий лимит наполнения в указанных ИЦ и УФИЦ составляет 896 осужденных. В текущем году ФСИН России планирует открыть еще 7 исправительных центров в Якутии, Татарстане, Волгоградской, Костромской, Оренбургской, Челябинской областях и Санкт-Петербурге, а также 8 участков при колониях, что обеспечит возможность их наполнения осужденными к принудительным работам до 5000 человек в год.

Президентом Российской Федерации В. В. Путиным поставлена задача о создании к 2019 г. системы исправительных центров. Это позволит сократить количество отбывающих наказание в местах лишения свободы, облегчить содержание осужденных по преступлениям небольшой и средней тяжести.

Анализ вопросов применения принудительных работ выявил ряд проблем, требующих урегулирования либо рассмотрения новых предложений.

1. Федеральной службой исполнения наказаний были внесены предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения и расширению сети исправительных центров. Большинство высказанных предложений может быть поддержано.

2. Министерство юстиции Российской Федерации подготовило законопроект «О внесении изменений в статьи 53.1 и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривающий возможность для лиц, твердо вставших на путь исправления, замены наказания в виде лишения свободы на принудительные работы с последующим условно-досрочным освобождением и направленный на повышение эффективности системы мер социальной адаптации осужденных. На коллегии Минюста России, состоявшейся в феврале 2017 г., министр юстиции А. В. Коновалов отметил, что необходимо создавать новые возможности для привлечения российских предпринимателей с целью развития производственной базы и в колониях, и в исправительных центрах.

3. Возмещение в полном размере ущерба потерпевшим от преступных посягательств практически не осуществляется. При дефиците трудовых ресурсов общество несет значительные потери в связи с тем, что десятки тысяч трудоспособных осужденных не обеспечены рабочими местами, а недостающие трудовые ресурсы импортируются из других стран в виде мигрантов. Бюджет несет ежегодно возрастающие затраты по содержанию уголовно-исполнительной системы (УИС). Все перечисленное свидетельствует об острой необходимости принятия радикальных мер по исправлению сложившегося положения.

Прогнозируется значительный рост численности осужденных к принудительным работам, в том числе в случае принятия законодателем решения, согласно которому вставших на путь исправления осужденных из колоний будут направлять в исправительные центры перед условно-досрочным освобождением. По мнению О. Ю. Голодец, представляется целесообразным разработать предложения о внесении изменений в действующее законодательство Российской Федерации. Предусматривается квотирование рабочих мест для осужденных к принудительным работам, в том числе путем предоставления преимущественного права трудоустройства осужденных к принудительным работам, в организациях, где предусмотрены квоты для трудоустройства иностранных

граждан [3]. Думается, что такое решение должно применяться взвешенно, поскольку в этом случае может возрасти незаконная трудовая миграция, а также криминальная активность мигрантов.

В качестве новой формы исправительного воздействия может использоваться привлечение осужденных в исправительных центрах к высокооплачиваемым работам, выполняемым в настоящее время, как правило, свободными гражданами по весьма дорогостоящему вахтовому методу [2]. В данном случае высокая заработная плата будет стимулировать исправление осужденного и его ресоциализацию. К таким работам можно отнести участие осужденных в промышленной заготовке древесины, строительстве линейных объектов, в число которых входят межгородские автомобильные магистрали, железные дороги, газопроводы, нефтепроводы, высоковольтные линии электропередач, а также строительство объектов, например, в труднодоступных и малозаселенных районах с суровыми природно-климатическими условиями. С этой целью целесообразно создавать передвижные механизированные исправительные центры (ПМИЦ) по образу и подобию передвижных механизированных колонн (ПМК), которые используются для строительства такого рода объектов в настоящее время. Важно отметить, что в этом случае не требуются какие-либо затраты, связанные с созданием инфраструктуры социально-культурного назначения для работников и их семей, которые необходимы, когда формирование предприятий и организаций осуществляется в необжитых районах [6, с. 186]. Опыт такой организации отбывания наказания осужденных уже прорабатывался при функционировании временных лесозаготовительных участков по очистке ложа Богучанской ГЭС (ГУФСИН России по Красноярскому краю) [1, с. 10]. Примеры работы таких ПМИЦ имеются в современной практике уголовно-исполнительной системы Беларуси.

Задачи повышения эффективности промышленного производства и переход на самообеспечение и самофинансирование требуют серьезного реформирования и инновационных предложений, изменения структуры производственного сектора ФСИН России. Например, предлагается создать этот сектор в виде концернов на правах территориального (или регионального) органа. Данные концерны могут вполне успешно конкурировать на рынке производства продукции и оказания услуг. В настоящее время часто из-за отсутствия средств исправительное учреждение не может даже внести крупный залог для участия в тендере. Эту проблему в состоянии успешно решать концерны, которые, выиграв тендер, могут распределять заказ между подведомственными исправительными учреждениями. Кроме того, такие концерны могут заниматься профессиональной подготовкой кадров, техническим руководством, централизованными поставками сырья, оборудования, реализацией продукции [6, с. 192]. Организационную структуру функционирования такого концерна можно представить на примере промышленной заготовки древесины, ее переработки, реализации и использования в виде конечного продукта. В данный момент в состав УИС входят 108 подразделений, являющихся единственными государственными организациями, занимающимися многоцелевым использованием лесосырьевых ресурсов и крайне заинтересованными в организации их переработки [5]. Думается, заготовка древесины может осуществляться ПМИЦ, оснащенными специальными машинами и механизмами, современными передвижными бытовыми и специальными помещениями, способными функционировать в любых, даже самых удаленных и труднодоступных районах с неблагоприятными природно-климатическими условиями. Наряду с заготовкой древесины исправительные центры могут одновременно осуществлять рекультивацию земель с лесопосадкой.

Такие центры могут носить сезонный характер, функционировать по принципу «десанта» в любую точку региона и с окончанием работ на заданной площади лесного массива передислоцироваться на другие участки. Заготовленная древесина должна поступать в исправительные учреждения, занимающиеся ее глубокой переработкой с выпуском строительных материалов, сборных жилых домов, коттеджей, бань, беседок, мебели с большой добавочной стоимостью. Данные исправительные центры в части производственной деятельности должны подчиняться отраслевым концернам или объединениям, а относительно исполнения наказания – территориальным органам УИС, в границах которого ими ведутся работы.

Исправительные центры, входящие в состав концерна, в том числе передвижные, могут специализироваться на сборке домов и коттеджей, строительстве агрогородков, поселков, восстановлении населенных пунктов, пострадавших от чрезвычайных ситуаций (наводнения, пожары и др.) в регионе, оказывать соответствующие услуги населению. В составе концерна могут быть и торговые предприятия, реализующие продукцию, произведенную пенитенциарными учреждениями. Вся оставшаяся заготовленная древесина может реализовываться другим юридическим и физическим лицам без права ее экспорта в непереработанном виде с соответствующим оформлением товарно-транспортных документов.

При выборе места дислокации исправительного центра важно иметь в виду возможность его дальнейшего функционирования в единой технологической увязке с производством других исправительных учреждений. Последние, например, в рамках промышленной зоны исправительной колонии могут производить строительные материалы, а исправительный центр в лице осужденных, являющихся в рабочее время, по существу, свободными гражданами, из этих материалов выполнять строительно-монтажные работы на объектах юридических и физических лиц. При таком порядке создаются также условия для реализации возможности замены наказания в виде лишения свободы на принудительные работы с перспективой проживать с семьей в собственном или арендованном жилье. При этом не требуется дополнительных затрат, связанных с перемещением осужденных.

Расширение сети исправительных центров возможно также путем: а) реорганизации соответствующих колоний-поселений (удачные примеры такой организации – создание многочисленных исправительных центров на Украине: Широковский ИЦ, ранее сельскохозяйственная колония-поселение, в 2004 г. перепрофилирована в исправительный центр; Устиновский ИЦ, ранее колония-поселение для лиц, вставших на путь исправления; Александровский ИЦ, ранее сельскохозяйственная колония-поселение для лиц, вставших на путь исправления, в 2004 г. перепрофилирована в исправительный центр; Новобугский ИЦ, ранее сельскохозяйственная колония-поселение, в 2002 г. перепрофилирована в исправительный центр и др.; б) создания участков ИЦ при колониях-поселениях; в) создания участков ИЦ при ИУ; г) создания ПМИЦ (пилотные проекты в 3–4 регионах).

Успешная реализация назначения и исполнения наказания в виде принудительных работ невозможна без гибкого учета всего комплекса характеристик осужденных. Об их общей характеристике можно судить в первую очередь по данным официальной статистики, например, за 2015 г.: 60,5 % из числа осужденных являлись трудоспособными лицами без определенных занятий; 66,3 – не имели постоянных источников дохода; 44,5 % – были ранее судимыми (включая лиц, имевших снятые и погашенные судимости) [4]. Учитывая, что абсолютно большую часть осужденных составляют лица

без определенных занятий и без постоянных источников доходов, можно предполагать либо отсутствие у них профессиональной подготовки, либо утрату ими навыков. В этом случае такие виды работ, как промышленная заготовка древесины и строительство линейных объектов с их инфраструктурой, более всего соответствуют структурному составу осужденных УИС, который может с успехом выполнять эти работы. Особенности технологических карт выполнения такого рода работ заключаются в том, что на одного рабочего с высоким квалификационным разрядом приходится несколько рабочих на подсобных и вспомогательных работах с низким разрядом либо вообще его не имеющего. В таком случае последние могут пройти минимальную подготовку, связанную в основном с техникой безопасности выполняемых работ, в максимально короткие сроки и при минимальных затратах на обучение. Выполнение перечисленных видов работ (как правило, высокооплачиваемых) наиболее выгодно осуществлять на основе соответствующих контрактов с осужденными вахтовым методом путем создания ПМИЦ. Все прочие работники таких центров, имеющие требуемую квалификацию, в том числе инженерно-технические работники и управленческий персонал, могут быть сформированы также из числа осужденных. Руководящий состав ПМИЦ и другие специалисты, связанные с процессом исполнения наказания, а также гражданские лица будут работать в таком случае в режиме вахтового метода.

При устранении противоречий и недостатков, присущих правовым нормам, регламентирующим порядок применения принудительных работ, а также расширении сферы их действия данный вид наказания приобретет потенциальные возможности для более эффективного использования функций, которые в настоящее время исполняют такие виды наказаний, как исправительные работы, обязательные работы и ограничение свободы. Все это, возможно, сделает в будущем целесообразным замену всех перечисленных видов наказаний на такой вид, как принудительные работы. Тем самым будут упрочены новые возможности системы исправительных центров и обеспечена их эффективность.

Библиографический список

1. Аксенова А. В., Дербышева Н. В., Трубецкой В. Ф. Особенности организации труда осужденных на обособленных объектах (участках), предназначенных для отбывания наказания осужденных, и их трудоустройства // Научное обеспечение реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : сб. науч. тр. докторантов, адъюнктов и соискателей. Рязань, 2011. С. 8–13.
2. Гвоздицких А. Вахтовый метод работы // KADROVIK.RU. 2009. № 1. URL : <http://www.kadrovik.ru/modules.php> (дата обращения: 01.09.2017).
3. Выступление О. Ю. Голодец на Гайдаровском форуме 12.01.2017. URL : <http://gaidarforum.ru/news/na-gaydarovskom-forume-obsudili-prioritetnye-proekty> (дата обращения: 01.09.2017).
4. Российский статистический ежегодник. 2015 : стат. сб. М., 2015. 728 с. Раздел 11 : Правонарушения.
5. О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации : стеногр. отчет о заседании президиума Государственного совета // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL : <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/3150> (дата обращения: 01.09.2017).
6. Суховаров К. А. Уголовные наказания имущественного характера как альтернатива лишению свободы: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2014. 266 с.