

УДК 343.83:343.9

СЕРГЕЙ АНДРЕЕВИЧ СИВЦОВ,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель-методист факультета повышения квалификации
и первоначальной подготовки,
Самарский юридический институт ФСИН России,
г. Самара, Российская Федерация,
e-mail: sivtsovssa@mail.ru

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Для цитирования

Сивцов, С. А. Коррупционные проявления при исполнении пожизненного лишения свободы / С. А. Сивцов // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Т. 26(1–4), № 1. – С. 50–53.

Аннотация. Анализируется исполнение уголовных наказаний в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов, а также в исправительных колониях особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, выявляются их сходства и различия. Проводится сравнительно-правовой анализ коррупционных проявлений, распространенных в исправительных колониях разных видов режима, приводятся возможные пути решений вопросов противодействия коррупции в местах лишения свободы. Выявляются факторы, способствующие распространению коррупционных преступлений в исправительных колониях.

В целях недопущения коррупционных проявлений необходимо проведение ежедневных инструктажей о запрете вступления во внеслужебные связи с осужденными, добросовестное отношение сотрудников к служебно-боевой подготовке.

Ключевые слова: коррупционные проявления, исправительные колонии, режим исполнения наказаний, оперативная обстановка, пожизненное лишение свободы, условно-досрочное освобождение, служебно-боевая подготовка.

Уголовные, уголовно-исполнительные и криминологические проблемы уголовного наказания в виде пожизненного лишения свободы представляются достаточно актуальными в настоящее время. На 1 ноября 2017 г. в 6 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, отбывали наказание 2 016 человек.

В последние два года средства массовой информации (СМИ) все больше стали уделять внимание проблеме условно-досрочного освобождения осужденных к пожизненному лишению свободы, так как лица, осужденные в 1990–1992 гг., которым в порядке помилования смертная казнь заменена на пожизненное лишение свободы, отбыли 25 лет и у них появилась возможность прошения об условно-досрочном освобождении. На данный момент по разным субъективным и объективным причинам ни одно лицо,

содержащееся в колониях особого режима для пожизненно осужденных, не вышло на свободу с применением условно-досрочного освобождения.

Особенно остро в СМИ освещается проблема распространения коррупционных проявлений в местах лишения свободы, в частности исправительных колониях общего, строгого и особого режимов, среди высокопоставленных лиц ФСИН России, МВД России, Следственного комитета Российской Федерации. Так, бывший директор ФСИН России осужден за мошенничество, несколько бывших его заместителей находятся под следствием в СИЗО, возбуждено уголовное дело против начальника Главного управления собственной безопасности Следственного комитета Российской Федерации и т. д.

Проблема противодействия коррупции перманентно актуальна, так как есть и остаются сотрудники, которые в угоду личным интересам, переступая черту закона, нарушают принятую ими присягу.

В сфере научных интересов в рамках противодействия коррупции большинство ученых ограничиваются рассмотрением лишь тех проблемных вопросов, которые складываются при исполнении уголовных наказаний в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов (назовем их обычными колониями), так как считают, что именно в данных исправительных учреждениях с учетом содержания осужденных в общежитиях совершается наибольшее число коррупционных преступлений, в которых участвуют, с одной стороны, осужденные, а с другой – персонал исправительного учреждения. В свою очередь, колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, в ракурсе рассматриваемых проблем не попадают.

По действующему российскому законодательству пожизненное лишение свободы является исключительной мерой уголовного наказания.

Согласно ч. 1 ст. 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) осужденные к пожизненному лишению свободы должны размещаться в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности осужденных они могут содержаться в одиночных камерах.

В соответствии со ст. 82 УИК РФ режим в исправительных учреждениях – это установленный законом и нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы.

Одним из средств конкретизации режима в исправительных колониях являются Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, которые содержат нормы, определяющие порядок применения материальных норм, закрепленных в УИК РФ, регулируют вопросы, связанные как с деятельностью администрации исправительных учреждений по организации исполнения наказания, так и с общими и специальными правилами поведения осужденных.

Следует отметить, что внеслужебное взаимодействие сотрудников с осужденными оказывает отрицательное влияние как на режим исправительного учреждения, так и на оперативную обстановку.

Сравнивая режим обычных колоний с колониями особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы и оценивая возникновение и распространение коррупционно опасных ситуаций при исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы на определенный срок и при пожизненном лишении свободы, мы пришли к следующим выводам.

Причинами совершения коррупционных преступлений в обычных колониях являются:

- отсутствие должных профессиональных качеств у ряда сотрудников, наличие издержек морально-психологического характера;
- отсутствие должной оценки проступков, совершаемых ими из корыстных побуждений, относящихся к категории дисциплинарных;
- сокрытие коррупционных преступлений путем перевода их в разряд дисциплинарных;
- наличие низкого уровня дисциплины среди отдельных руководителей органов и учреждений, исполняющих наказания, выражающегося в игнорировании ими требований приказов и указаний ФСИН России;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителей за деятельностью подчиненных, непринятие целенаправленных действий по профилактике коррупционных проявлений среди личного состава [1, с. 261].

Следует отметить, что сотрудники, исполняющие уголовные наказания в колониях особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, ответственно подходят к исполнению своих должностных обязанностей, осознают повышенную ответственность как за соблюдение прав и свобод человека и гражданина, осужденного к пожизненному лишению свободы, так и за его жизнь в целом.

Осознание опасности, которая исходит от осужденных к пожизненному лишению свободы, положительно влияет на нераспространение коррупционных проявлений в местах их заключения. Одним из положительных моментов, косвенно ограничивающих и исключающих распространение коррупции в колониях особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, является качественное проведение служебно-боевой и общественно-государственной подготовки, а также инструктажей при заступлении сотрудников на суточное дежурство. Данные мероприятия направлены на закрепление и обновление в плановом порядке необходимых знаний, умений и навыков сотрудников в их повседневной служебной деятельности. В ходе их проведения доводится информация до сведения сотрудников об основных изменениях уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, о происшествиях, произошедших в правоохранительной сфере. Сотрудников знакомят с основными нормативными актами антикоррупционного характера, методическими материалами и обзорами, способствующими недопущению совершения ими коррупционных преступлений. Следует отметить, что это проводится каждый день и неформально.

В обычных колониях занятия по профессиональной подготовке проводятся часто формально. Причинами такого недобросовестного отношения, на наш взгляд, являются:

- большой объем лекционного материала для освоения в короткие сроки (1 час в неделю);
- нежелание сотрудников, ответственных за данное направление, добросовестно исполнять служебные обязанности;
- недоведение материала до сведения сотрудников, задействованных в часы проведения занятий в служебной деятельности.

Данные выводы подтверждаются и обзорами, направляемыми из управлений ФСИН России с примерами и анализом совершения коррупционных преступлений сотрудниками ФСИН России, в которых отсутствует информация о нарушениях режима в колониях особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы.

Сам режим содержания осужденных в многоместных общежитиях исправительного учреждения (барачного типа) является постоянно действующим фактором возник-

новения коррупции. Если в рамках правоограничений, налагаемых на осужденных в обычных колониях, может возникнуть благоприятная среда, где сталкивается желание комфортного времяпрепровождения осужденных при отбывании уголовного наказания и улучшения материального положения сотрудников за счет их, то в колониях особого режима для пожизненного лишения свободы такая среда вообще отсутствует.

Реформирование системы исполнения уголовных наказаний в рамках первоначального варианта Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее – Концепция) предусматривало создание новых видов исправительных учреждений, отказ от коллективного содержания осужденных и введение двух основных видов исправительных учреждений – тюрем с разного рода режимами и колоний- поселений. В тюрьмах осужденные должны были содержаться покамерно, а не в многоместных общежитиях, что способствовало бы невозможности установления нежелательных контактов между осужденными и планирования их преступной деятельности, в том числе коррупционного характера. К сожалению, последующие изменения формата Концепции не предусматривают перепрофилирование исправительных колоний в новый тип исправительных учреждений. Установленные в настоящее время законом принципы раздельного содержания осужденных в обычных колониях не позволяют эффективно решить проблему распространения коррупционных проявлений. Вопрос остается открытым.

Следует отметить, что наличие коррупционных составляющих в нормах УИК РФ, предусматривающих единоличное принятие решений начальниками исправительных колоний особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, не исключается.

Библиографический список

1. Антикоррупционная деятельность в уголовно-исполнительной системе : курс лекций / под общ. ред. А. А. Рудого. Рязань, 2013. 286 с.