

УДК 343.85

ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ БОЧКАРЕВ,

преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности
и организации исполнения наказаний в УИС,

Кузбасский институт ФСИН России, г. Новокузнецк, Российская Федерация,

e-mail: Bochkar22@rambler.ru

СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Для цитирования

Бочкарев, В. В. Система профилактики в местах лишения свободы / В. В. Бочкарев // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Т. 26(1–4), № 2. – С. 201–205.

Аннотация. В статье рассматриваются теоретико-правовые основы профилактической системы, используемой в местах лишения свободы, исследуются различные правовые основания применения средств профилактики, их форма и конкретное содержание. В целях усиления профилактического воздействия на осужденных в местах лишения свободы предлагается внести в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации новую статью, определяющую систему средств общего, индивидуального и специального характера.

Ключевые слова: предупреждение преступлений, осужденные, наказание в виде лишения свободы, уголовно-исполнительные средства.

За последние двадцать лет в России произошли значительные политические, экономические, правовые и социальные преобразования. Знаменательным событием в области права стало принятие нового Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ), который вобрал в себя достижения пенитенциарной науки, опыт международного законодательства, закрепил в качестве своей важнейшей цели – предупреждение совершения осужденными новых преступлений.

Однако в рамках уголовно-исполнительного закона законодатель не дает четкой юридически оформленной системы профилактики преступлений в местах лишения свободы, не определяет ее содержание и основания применения, что может приводить к большому количеству правонарушений и как результат – к совершению осужденными новых преступлений уже в период отбывания наказания. Более того, необходимы новые формы и методы реализации профилактического направления, которые способствовали бы не только достижению цели уголовно-исполнительного законодательства, но и реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и др.

Отсутствие профилактической системы в местах лишения свободы подтверждают стабильно высокие показатели преступности в исправительных учреждениях. Так, осужденными в местах лишения свободы совершается не менее 800 преступлений в год. При этом, учитывая существенное снижение численности осужденных к лишению

свободы за последние десять лет, прослеживается стабильная тенденция увеличения количества совершаемых преступлений (коэффициент преступности с 2007 г. по настоящее время ежегодно увеличивался с 1,31 до 1,6 соответственно).

Сложившаяся ситуация связана с ростом в местах лишения свободы числа осужденных, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, что особенно подчеркивает актуальность проблемы предупреждения преступлений. В связи с этим необходимо научное исследование профилактического направления уголовно-исполнительных норм, закрепляющих порядок применения наказания в виде лишения свободы, средств и методов его реализации с учетом современной уголовно-исполнительной политики и существенных изменений, внесенных в Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы Российской Федерации.

Принимая во внимание авторские концепции предупреждения правонарушений, применяемые в исправительных учреждениях (Н. С. Артемьев [1, с. 95], А. И. Зубков [2, с. 6], В. Е. Южанин [5, с. 18] и др.), мы предприняли попытку разработать свои профилактические модели.

Во-первых, предлагаем систему средств профилактики преступлений в местах лишения свободы классифицировать по правовому основанию их применения, где выделить средства, основанием применения которых является:

- 1) вступивший в законную силу приговор суда (уголовно-правовые и непосредственно уголовно-исполнительные средства);
- 2) отклоняющееся поведение осужденного (криминологические средства);
- 3) особая криминологическая характеристика личности осужденного и совершенного преступления (специальные (особые) средства).

1. Предупредительные средства, определяемые приговором суда, подразделяются на уголовно-правовые (изоляция и правоограничения при исполнении наказания) и уголовно-исполнительные (надзор, охрана, раздельное содержание, привлечение осужденных к труду и получение ими образования, конвоирование осужденных и др.) средства профилактики. Указанные элементы устанавливаются и распространяются на всех лиц независимо от характеристики их поведения во время отбывания наказания, что в итоге позволяет создать определенные гарантии обеспечения частного предупреждения.

Предупредительные средства, определяемые приговором суда, относятся к категории фундаментальных, поэтому считаем целесообразным остановиться на них более подробно. При сравнении уголовно-правовых и уголовно-исполнительных средств предупреждения нами были определены:

сходства:

- 1) предпосылкой их применения является совершенное лицом преступление;
- 2) согласно ст. 7 УИК РФ непосредственным основанием их реализации служит вступивший в законную силу приговор суда;
- 3) стремятся решить единую задачу – предупреждение совершения осужденными новых преступлений;

4) реализуются в течение всего срока, установленного приговором суда;

отличия:

- 1) уголовно-правовые средства предупреждения применяются в связи с совершением преступления, уголовно-исполнительные – в связи с назначением уголовного наказания;
- 2) уголовно-правовые средства предупреждения, помимо профилактического воздействия, преднамеренно причиняют осужденному лишения и страдания, уголовно-

исполнительные – не стремятся лишить осужденного каких-либо благ и по своим объективным свойствам не могут являться источником страданий;

3) уголовно-правовые средства предупреждения порицают и позорят преступника, уголовно-исполнительные – нет;

4) уголовно-правовые средства предупреждения устрашают иных лиц, обеспечивая таким образом цель общего предупреждения, уголовно-исполнительные – такую цель не преследуют;

5) уголовно-исполнительные средства предупреждения, помимо базовых отраслевых принципов (законность, демократизм, гуманизм), опираются на принципы дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения;

6) уголовно-правовые средства предупреждения осуществляют в жизнь специально на то уполномоченные учреждения и органы (ч. 9 ст. 16 УИК РФ), в частности колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебно-исправительные учреждения, исправительные колонии общего, строгого или особого режимов, а также следственные изоляторы в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, уголовно-исполнительные – помимо этих органов, могут применять прокуратура РФ, общественные объединения и средства массовой информации;

7) уголовно-правовые средства предупреждения обязательны для каждого осужденного, уголовно-исполнительные – не являются правовой обязанностью;

8) уголовно-исполнительные средства предупреждения, в отличие от уголовно-правовых, по содержанию более разнообразные, более гибкие и индивидуальнее не только по отношению к личности осужденного, но и применительно к конкретным жизненным обстоятельствам.

На основании изложенного можно утверждать, что уголовно-правовые и уголовно-исполнительные средства – это относительно самостоятельные блоки, где уголовно-правовые средства создают условия для дальнейшего применения уголовно-исполнительных средств предупреждения и служат их фундаментом. В данном контексте мы не можем не упомянуть профессора В. А. Уткина, который предлагает рассматривать новый принцип уголовно-исполнительного законодательства – «соединение наказания с некарательным предупредительным воздействием» [4, с. 118], где наказание – это правоограничения уголовно-правового характера, а некарательное воздействие – уголовно-исполнительные средства предупреждения.

2. Криминологические средства позволяют индивидуализировать предупредительный процесс в отношении каждого осужденного. Основанием их применения является нарушение правил внутреннего распорядка осужденным, а также действия, непосредственно направленные на совершение преступления. К криминологическим средствам можно отнести перевод осужденного, являющегося злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, в другое исправительное учреждение (ч. 4 ст. 78 УИК РФ), перевод осужденного в строгие условия отбывания наказания (ст. 120, 122, 124, 127, 130 и 132 УИК РФ), перевод осужденного в другой отряд, постановка осужденного на профилактический учет, а также применение средств дисциплинарного воздействия.

Важный и особенный профилактический блок криминологических средств – средства пресечения правонарушителя, отличительной особенностью применения которых является дефицит времени для устранения отклоняющегося противоправного намерения. Реализуются они, как правило, после средств, определяемых приговором суда, где

«центр тяжести» предупредительной деятельности переносится на предотвращение или пресечение правонарушения. Речь идет о прекращении чего-то уже происходящего или начатого. К данным средствам относятся задержание осужденных, применение физической силы, специальных средств и оружия, прекращение свидания или телефонного переговора.

3. Специальные (особые) средства профилактического воздействия. Основанием их применения является криминологическая характеристика совершенного осужденным преступления и личности осужденного. К таким категориям осужденных относятся: осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные к отбыванию наказания в виде лишения свободы в тюрьме, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы. К указанным группам лиц применяются свои специфические ограничения, среди которых запрет права передвижения без конвоя, запрет перевода осужденного в колонию-поселение, особый порядок конвоирования и др.

Средства профилактического направления можно разделить:

1) по видам нормативных правовых актов, в которых они содержатся: средства, закрепленные: только в федеральном законе; федеральном законе, а их содержание – в ведомственных нормативных актах (смешанные); исключительно в ведомственных документах;

2) правовой структуре – на простые и сложные средства профилактики;

3) содержанию (опираясь на теоретические основы теории права) – на средства материального и процедурного характера, причем процедурным (процессуальным) нормам УИК РФ в последнее время уделяется особое внимание [3];

4) продолжительности реализации – на средства срочного и бессрочного характера;

5) субъектам применения – на применяемые судом, администрацией исправительных учреждений, прокуратурой РФ и общественными организациями.

И наконец, все средства профилактики можно разделить на средства, изменяющие правовой статус осужденных к лишению свободы и не имеющие такого воздействия.

Таким образом, можно констатировать, что уголовно-исполнительные средства по функциональному назначению едины, однако по правовой сущности и природе абсолютно разные, соответственно неодинаково влияют на осужденных и тем более на различные их категории.

На основании проведенного анализа средств профилактики считаем необходимым предусмотреть на уровне уголовно-исполнительного закона статью, определяющую систему средств предупреждения преступлений, применяемых к осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в следующей редакции:

«Статья 731. Предупреждение преступлений в исправительных учреждениях и средства их обеспечения

1. В исправительных учреждениях для обеспечения предупреждения преступлений со стороны осужденных применяется система средств общего и криминологического характера, а также специальных средств.

2. Общими средствами предупреждения преступлений в исправительных учреждениях являются: изоляция, охрана, конвоирование, средства процедурного характера, раздельное содержание, надзор, особый порядок взаимоотношений между персоналом и осужденными, средства дисциплинирующего характера, привлечение осужденных к труду, получение осужденными обязательного общего и профессионального образования, а также организационная составляющая применения вышеуказанных средств

профилактики. Основанием применения данных средств является вступивший в законную силу приговор суда.

3. Криминологическими средствами предупреждения преступлений в исправительных учреждениях являются: изменение вида исправительного учреждения, изменение условий отбывания наказания, применение мер взыскания, постановка осужденных на профилактический учет, применение физической силы, специальных средств и оружия, задержание и сопровождение осужденного, совершающего противоправное деяние, прерывание свидания, нравственное, правовое, физическое и религиозное воспитание осужденных. Основанием применения данных средств является отклоняющееся поведение осужденного в период отбывания наказания.

4. Специальные средства включают в себя запрет права предоставления передвижения без конвоя, запрет выезда за пределы мест лишения свободы, запрет перевода в колонию-поселение, особый порядок передвижения и конвоирования осужденных, изолированное содержание осужденных, а также помещение их в строгие условия отбывания наказания по прибытии в учреждение».

Библиографический список

1. Артемьев Н. С., Некрасов А. П. Рецидивная преступность в местах лишения свободы: криминологическая характеристика и предупреждение. Самара, 2007. 174 с.
2. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. 4-е изд., перераб. / под ред. А. И. Зубкова. М., 2008. 496 с.
3. Орлов В. Н. Уголовно-исполнительный процессуальный кодекс: основные идеи // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 2. С. 153–157.
4. Российский курс уголовно-исполнительного права : в 2 т. М., 2012. Т. 1. 696 с.
5. Южанин В. Е. Специально-предупредительная деятельность администрации ИТУ : учеб. пособие. Рязань, 1990. 100 с.