

УДК 343.819

АНЗОР ХУСЕНОВИЧ КАНКУЛОВ,

Экспертно-криминалистический центр МВД России по Кабардино-Балкарской Республике,
г. Нальчик, Российская Федерация,
e-mail: kankulovanzor@mail.ru

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЛИЦ В УСЛОВИЯХ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Реферат: на основе анализа действующего законодательства, регламентирующего деятельность мест принудительного содержания для лиц, совершивших преступление и иные правонарушения, их правовое положение, раскрываются особенности обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся в них. Данный вопрос рассматривается на примере мест принудительного содержания органов внутренних дел: изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых; места отбывания административного ареста; специальные помещения для лиц, задержанных за административное правонарушение; центры временного содержания для несовершеннолетних; специальные учреждения для содержания (отбывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии.

Ключевые слова: права, свободы, интересы, места принудительного содержания, правоохранительные органы, обеспечение.

ANZOR HUSENOVICH KANKULOV,

Expert and criminalistic center of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Kabardino-Balkar Republic,
Nalchik, Russian Federation,
e-mail: kankulovanzor@mail.ru

GUARANTEEING OF THE RIGHTS, FREEDOMS AND LEGAL INTERESTS OF PERSONS IN THE CONDITIONS OF THE FORCED ISOLATION OF LAW ENFORCEMENT BODIES

Abstract: on the basis of the analysis of the current legislation regulating activity of places of detention for the persons who have committed crimes and other offenses, on the basis of the analysis of the legal status of these persons there have been revealed peculiarities of ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of the persons that are contained in them. This question is illustrated by means of an example of places of detention of law-enforcement bodies: temporary detention centers of suspects and defendants; places of serving of administrative detention; special rooms for persons detained for administrative offences; detention centers for minors; special establishments for foreign citizens and persons without citizenship which are subject to administrative exclusion out of the borders of the Russian Federation, deportation and readmission.

Keywords: rights, freedoms, interests, places of detention, law enforcement agencies, providing.



Общеизвестно значение правильного понимания той или иной дефиниции, термина. Особенно это важно в юриспруденции, в правоохранительной практике, так как их уяснение влияет на реальное обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан. Повышенная значимость данного вопроса проявляется в сфере применения принудительных мер и обусловливается, с одной стороны, тем, что их применение непосредственно влияет на правовое положение лица, с другой стороны, ограниченными возможностями защищать свои права и свободы, отстаивать законные интересы в условиях физического ограничения свободы при помещении в места принудительной изоляции.

Анализ имеющихся точек зрения на понятие «право» [1, с. 115; 2, с. 96] позволяет разделить

позицию, согласно которой право характеризуется прежде всего возможностью лица требовать от обязанных лиц воздержания от нарушения его прав, возможностью управомоченного лица в случае нарушения его права прибегнуть к методам защиты [3, с. 400].

По мнению Г. Л. Минакова, основное отличие этих двух дефиниций заключается в том, что если при «праве» лицо может требовать соответствующего поведения и выполнения определенных действий у контрагента, то при «законных интересах» такое право у него отсутствует [4, с. 9].

С приведенными точками зрения можно в принципе согласиться. Однако характеристика прав и законных интересов, по нашему мнению, будет неполной, если не сказать об их правовой основе: личные неимущественные права закрепляются в

Конституции Российской Федерации, федеральных законах, законные интересы – в федеральных законах и нормативных правовых актах. При этом значительная часть первых не может быть изменена ни при каких условиях (ч. 3 ст. 56 Конституции РФ).

Различному подходу к определению рассматриваемых дефиниций способствует отсутствие закрепления законных интересов в самостоятельной норме законодательного или иного нормативных правовых актов. Это в полной мере касается законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих правовое положение лиц в местах принудительного содержания органов внутренних дел. В этом плане заслуживает внимания теоретическая модель Общей части Уголовно-исполнительского кодекса Российской Федерации, разработанная авторским коллективом под руководством В. И. Селиверстова [5, с. 63]. В ней законные интересы осужденных выделены в отдельную статью (ст. 47).

Анализ законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих правовое положение лиц в местах принудительного содержания органов внутренних дел, позволяет классифицировать их права и законные интересы следующим образом.

Личные неимущественные права, направленные на индивидуализацию личности лица (получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений и жалоб; обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания и лицам, контролирующим деятельность места содержания и др.); личные неимущественные права, направленные на обеспечение личной неприкосновенности (на личную безопасность; на восьмичасовой сон в ночное время; пользоваться ежедневной прогулкой; и др.); законные интересы (получать дополнительные платные услуги; привлекаться к труду; демонстрация кинофильмов; просмотр телепередач для несовершеннолетних и др.).

Приведенные права и законные интересы лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в целом можно отнести к категории специальных, или особенных. Особенность их заключается в том, что они основаны на незыблемых конституционных правах и свободах и определяют формы реализации отдельных из них с учетом правового режима того или иного вида места принудительного содержания органов внутренних дел.

Действующее законодательство закрепляет следующие виды мест принудительного содержания органов внутренних дел.

1. Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

2. Места отбывания административного ареста.

3. Специальные помещения для лиц, задержанных за административное правонарушение.

4. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

5. Специальные учреждения для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии.

Общим для всех видов мест принудительного содержания является то, что лица помещаются в них в недобровольном порядке. Они имеют определенные ограничения с учетом характера принятых мер. Помещение в указанные учреждения осуществляется на основании решения соответствующих органов, как правило, суда.

В то же время с точки зрения прав, свобод и законных интересов человека они имеют отличия. Это обусловливается прежде всего содержанием деятельности специальных учреждений. Отсюда следует важность выяснения их сущностной стороны.

Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых в органах внутренних дел предназначены для содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступления. В случаях, предусмотренных УПК РФ, в них временно могут содержаться подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу (ст. 9 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»). Эти лица могут содержаться в них в порядке перевода из следственных изоляторов в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на десять суток в течение месяца (ст. 13). Основанием для такого перевода является постановление следователя или лица, производящего дознание, либо решение суда.

Места отбывания административного ареста предназначены для содержания в них лиц, подвергнутых наказанию в виде административного ареста, в случаях, предусмотренных ст. 3.9 КоАП РФ. Данные места являются подразделениями органов внутренних дел (ст. 3 Федерального закона от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста»). Назначением их деятельности является содержание нарушителя в условиях изоляции от общества. Срок содержания не может превышать пятнадцати суток. Основани-

ем для помещения в указанные учреждения является решение суда.

Специальные помещения дежурных частей территориальных органов внутренних дел предназначены для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Они исполняют административное задержание, суть которого заключается в кратковременном ограничении свободы физического лица в случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ). Срок задержания не может превышать 48 часов.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел предназначены для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и других категорий несовершеннолетних, определенных ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Содержание иностранных граждан в специальных учреждениях заключается в ограничении свободы их передвижения, исключающем возможность самовольного оставления указанных учреждений, в целях обеспечения выполнения постановления судьи о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству. Помещение иностранного гражданина в данные учреждения является административным наказанием в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации (ст. 35.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Специальные помещения при дежурных частях органов внутренних дел осуществляют административно-процессуальную меру пресечения в отношении лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения. Она реализуется в виде ограничения их свободы передвижения.

Завершая рассмотрение вопроса о понятийном аппарате, используемом в отношении лиц, находящихся в местах принудительного содержания органов внутренних дел, мы приходим к выводу о том, что наиболее значимыми понятиями являются права и законные интересы подозреваемых, обвиняемых, административно задержанных, административно наказанных, содержащихся в таких учреждениях. При этом первичным (определяющим) понятием является «права человека», вторич-

ным – «его законные интересы». Первичность первых определяется безусловным и обязательным для исполнения всеми участниками принудительного содержания граждан в указанных помещениях.

Исходя из назначения того или иного вида места принудительного содержания их можно классифицировать на места:

- осуществляющие уголовно-процессуальную меру пресечения (изоляторы временного содержания);
- исполняющие административное наказание в виде административного ареста (места отбывания административного ареста) и принудительного выдворения за пределы Российской Федерации (специальные учреждения для содержания иностранных граждан, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации);
- реализующие административную меру пресечения (специальные помещения при дежурных частях органов внутренних дел, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей).

Приведенная теоретическая определенность в понятиях позволяет более четко отождествить с фактическими категориями, используемыми в законодательной и правоприменительной практике, максимально исключить субъективный подход к толкованию понятий, используемых при исполнении принудительного содержания в учреждениях органов внутренних дел.

Законодательство в рассматриваемой сфере устанавливает специальные права лиц, находящихся в местах принудительного содержания органов внутренних дел, в буквальном смысле слова, чего нельзя сказать о законных интересах. Считаем, что законодательное определение последних также необходимо. Это позволяет более четко определить объекты правового регулирования в таких условиях, установить действия правовых норм, предусматривающих судебское или административное усмотрение при их применении.

Установление правовой природы рассматриваемых мест принудительного содержания органов внутренних дел, выяснение их общих и особенных характеристик позволяет также сделать вывод о систематизации норм, регламентирующих их деятельность. Представляется, что это можно решить путем издания сборника законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность данных учреждений, что будет способствовать более четкому пониманию терминологии, ее унификации.

Выяснение сущностной стороны приведенных дефиниций позволяет сформулировать определение понятия обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся в условиях принудительной изоляции в специальных учреждениях ор-

ганов внутренних дел. Под ним следует понимать систему мер законодательного, иного нормативно-правового и организационно-управленческого характера, направленных на создание условий для реализации лицами, находящимися в местах принудительного содержания органов внутренних дел, своих конституционных прав, свобод и законных интересов в условиях временного ограничения свободы.

Принципиально важным является то, что права, свободы и законные интересы данных лиц не ограничиваются, не ущемляются, а именно обеспечиваются и деятельность органов внутренних дел, других субъектов должна быть направлена на изыскание дополнительных правовых, организационных мер, позволяющих в большей степени обеспечивать их законные права и интересы.



Библиографический список

1. Гришко А. Я., Рыбаков В. В. Имущественные и неимущественные права лиц, отбывающих лишение свободы : монография. Рязань, 2007. 255 с.
2. Гришко А. Я. Гражданско-правовой статус лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы : монография / под науч. ред. В. А. Рыбакова. М., 2005. 255 с.
3. Гражданское право : в 4 т. Т. 2. Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права : учеб. для вузов / отв. ред. Е. Н. Суханов. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005. 96 с.
4. Минаков Г. Л. Права и интересы лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и гарантии их реализации : учеб. пособие / под. ред. В. И. Селиверстова. М., 1993. 93 с.
5. Общая часть нового Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: результаты теоретического моделирования / под ред. В. И. Селиверстова. М., 2016. 80 с.

Литература

1. Гражданское право [Текст] : в 4 т. Т. 2. Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права : учеб. для вузов / отв. ред. Е. Н. Суханов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2005. – 96 с.
2. Гришко, А. Я. Имущественные и неимущественные права лиц, отбывающих лишение свободы [Текст] : монография / А. Я. Гришко, В. В. Рыбаков. – Рязань, 2007. – 255 с.
3. Гришко, А. Я. Гражданско-правовой статус лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы [Текст] : монография / А. Я. Гришко ; под науч. ред. В. А. Рыбакова. – М. : Юрист. – 2005. – 255 с.
4. Минаков, Г. Л. Права и интересы лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и гарантии их реализации [Текст] : учеб. пособие / Г. Л. Минаков ; под ред. В. И. Селиверстова. – М. : Академия МВД России, 1993. – 90 с.
5. Общая часть нового Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: результаты теоретического моделирования [Текст] / под ред. В. И. Селиверстова. – М. : Юриспруденция, 2016. – 80 с.

References

1. Grazhdanskoe pravo [Civil law]. In 4 vol. Vol. 2 Veshhnoe pravo. Nasledstvennoe pravo. Iskljuchitel'nye prava. Lichnye neimushhestvennye prava [Real right. Law of succession. Exclusive rights. Personal non-property rights]. Ed. by E. N. Suhanov. 3rd edition processed and added. Moscow, Volters Kluver Publ., 2005. 96 p. (In Russ.).
2. Grishko A. Ja., Rybakov V. V. Imushhestvennye i neimushhestvennye prava lic, otbyvajushhih lishenie svobody [The property and non-property rights of the persons leaving imprisonment]. Ryazan, 2007. 255 p. (In Russ.).
3. Grishko A. Ja. Grazhdansko-pravovoj status lic, otbyvajushhih nakazanie v vide lishenija svobody [The civil status of the persons serving sentence in the form of imprisonment]. Ed. by V. A. Rybakov. Moscow, Jurist Publ., 2005. 255 p. (In Russ.).
4. Minakov G. L. Prava i interesy lic, otbyvajushhih nakazanie v vide lishenija svobody, i garantii ih realizacii [The rights and the interests of the persons serving sentence in the form of imprisonment and a guarantee of their realization]. Ed. by V. I. Seliverstov. Moscow, Akademija MVD Rossii Publ., 1993. 90 p. (In Russ.).

5. Obshhaja chast' novogo Ugolovno-ispolnitel'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii: rezul'taty teoreticheskogo modelirovanija [General part of the new Penal Code of the Russian Federation: results of theoretical modeling]. Ed. by V. I. Seliverstov. Moscow, Jurisprudencija Publ., 2016. 80 p. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Канкулов Анзор Хусенович – старший эксперт Экспертно-криминалистического центра МВД России по Кабардино-Балкарской Республике, г. Нальчик, Российская Федерация, e-mail: kankulovanzor@mail.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kankulov Anzor Husenovich – senior expert of the Expert and criminalistic center of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Kabardino-Balkar Republic, Nalchik, Russian Federation, e-mail: kankulovanzor@mail.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Канкулов, А. Х. Обеспечение прав, свобод и законных интересов лиц в условиях принудительной изоляции правоохранительных органов / А. Х. Канкулов // Человек: преступление и наказание. – 2017. – Т. 25(1–4), № 3. – С. 452–456.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Kankulov A. H. Obespechenie prav, svobod i zakonnyh interesov lic v uslovijah prinuditel'noj izoljicii pravoohranitel'nyh organov [Ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of persons in the conditions of compulsory isolation of law enforcement agencies]. Chelovek: prestuplenie i nakazanie – Man: crime and punishment, 2017, vol. 25(1–4), no. 3, pp. 452–456.