

УДК 297.1:343.3

DOI 10.33463/1999-9917.2020.28(1-4).1.079-084

**НИКОЛАЙ ВИКТОРОВИЧ РУМЯНЦЕВ,**

доктор юридических наук, доцент,  
главный научный сотрудник, НИИ ФСИН России,  
г. Москва, Российская Федерация,  
e-mail: [rumyantsevn.v@ya.ru](mailto:rumyantsevn.v@ya.ru);

**САЛИХ ХАБИБОВИЧ ШАМСУНОВ,**

доктор юридических наук, профессор,  
главный научный сотрудник, НИИ ФСИН России,  
г. Москва, Российская Федерация,  
e-mail: [shamsunov46@mail.ru](mailto:shamsunov46@mail.ru)

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **Для цитирования**

Румянцев, Н. В. Некоторые вопросы противодействия распространению идеологии религиозного экстремизма и террористической угрозы в современных условиях: опыт и проблемы правового регулирования / Н. В. Румянцев, С. Х. Шамсунов // Человек: преступление и наказание. – 2020. – Т. 28(1–4), № 1. – С. 79–84. – DOI : 10.33463/1999-9917.2020.28(1-4).1.079-084.

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы противодействия противоправной деятельности религиозных экстремистских и террористических организаций правоохранительными органами как в России, так и в других странах. Угроза экстремистской и террористической деятельности вызывает необходимость усиления взаимодействия правоохранительных структур с органами исполнительной власти и общественными организациями в проведении профилактической работы, а также поиска форм и методов этого противодействия.

**Ключевые слова:** экстремизм, терроризм, профилактика, противодействие, правоохранительные органы, органы внутренних дел, уголовно-исполнительная система, места лишения свободы.

В последние годы неуклонно возрастающее влияние религии на социально-политические процессы в большинстве регионов мира все больше сталкивается с вызовами религи-

© Румянцев Н. В., Шамсунов С. Х., 2020



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

озного экстремизма и террористической угрозы, казавшимися несколько десятилетий назад неприемлемыми.

Процессы всемирной, политической и религиозной интеграции усиливают взаимосвязи и взаимозависимость различных обществ и государств во всех без исключения сферах жизни, а также опасность глобальных вызовов, включая угрозы международного терроризма [1, с. 7].

Организуемая деятельность по борьбе с деструктивными проявлениями в современных условиях не смогла в полном объеме нейтрализовать проявления экстремистской направленности и террористического характера, которые создали серьезные национальные проблемы не только в России, но и в других странах. Как отмечает один из известных политологов Ф. Фукуяма, «базовый конфликт, перед которым мы стоим, гораздо шире и затрагивает не только небольшие группы террористов, но и всю общность радикальных исламистов и мусульман, для которых религиозная идентичность затмевает все другие политические ценности» [2, с. 14].

Обладая организованными влиятельными структурами и обширными финансово-экономическими возможностями националистические объединения экстремистской направленности нередко внедряют деструктивные проявления в различные страны. При этом степень опасности их распространения значительно повышается в условиях возрастающей миграции, совершенствования информационных и коммуникационных технологий и, что очень важно, усиления социальной напряженности.

Особое беспокойство вызывает и растущая профессиональная квалификация террористов и экстремистов, их высокий уровень конспиративности и организованности, укрепление межрегиональных связей, ориентация на причинение максимального ущерба, расширение арсенала технических средств, используемых для совершения террористических актов, их финансовое обеспечение и ряд других факторов, подтверждающих вывод об усиливающейся опасности современного экстремизма и терроризма и превращении их в стратегическую угрозу глобального масштаба.

В утвержденной в ноябре 2014 г. Президентом Российской Федерации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации отмечалось, что экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества.

Анализ имеющейся информации свидетельствует о том, что экстремистские и террористические проявления несут в себе серьезную опасность национальной безопасности Российской Федерации и существенно влияют на криминальную и криминогенную обстановку в стране, разрушают устоявшиеся правила и нормы поведения. Это подтверждается совершением крупных террористических актов на территории нашего государства с большим количеством жертв и пострадавших: Москва, аэропорт Домодедово (2011 г. – 37 погибших); Махачкала (2012 – 13); Волгоград – двойной теракт (2013 – 16); Санкт-Петербург, метро «Сенная площадь» (2017 г. – 15 погибших) и рядом вооруженных столкновений с экстремистами радикального толка на Северном Кавказе.

Данные правоохранительных органов Российской Федерации свидетельствуют о непрекращающемся стремлении деструктивных сил к новым проявлениям террористического характера. По сведениям руководства ФСБ России, только в 2019 г. ликвидировано 49 террористических ячеек и предотвращено 39 попыток совершения террористических актов на территории страны [3, с. 16].

Если учитывать, что в период 2016–2018 гг. количество осужденных за экстремизм и терроризм увеличилось почти на 700 чел. и составило 2752 чел., то можно представить,

что ожидает нас в будущем. Это свидетельствует о серьезности создавшейся обстановки и необходимости принятия решительных шагов для урегулирования этой проблемы [4, с. 4]. В декабре 2018 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин в очередной раз отметил, что преступления экстремистской направленности в различных формах фиксируются практически в каждом регионе России.

За прошедшие годы (2013–2018) в Российской Федерации деятельность по противодействию идеологии терроризма позволила сформировать законодательные и организационные механизмы, а также организовать кадровое, методическое и научное обеспечение данной деятельности, повысить действенность информационно-пропагандистских материалов антитеррористической направленности. Вместе с тем анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию идеологии терроризма показал наличие неиспользованных резервов в организации работы по противодействию экстремистской деятельности.

Обозначенные главой государства задачи по данному направлению утверждены в Комплексном плане противодействия идеологии терроризма на 2019–2023 гг. (от 28 декабря 2018 г. № Пр-2665). Среди основных направлений по реализации данного плана:

- осуществление мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;
- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;
- развитие организационных и иных мер по повышению результативности деятельности субъектов против терроризма.

В указанном плане среди государственных и исполнительных органов и общественных организаций, перед которыми поставлены задачи о повышении эффективности деятельности по предупреждению вовлечения граждан в террористическую деятельность, одними из первых указаны Федеральная служба исполнения наказаний и Министерство внутренних дел Российской Федерации. Для каждого из этих ведомств определены следующие задачи: повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма; проведение с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма, с привлечением религиозных и общественных организаций, психологов; осуществление с лицами, отбывающими наказания, в том числе за преступления террористического характера, не связанные с лишением свободы, профилактических мер в форме индивидуальных бесед; проведение с членами семей лиц, причастных к террористической деятельности, бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации за участие и содействие террористической и экстремистской деятельности; проведение разъяснительной работы с лицами, состоящими на профилактическом учете и находящимися под административным надзором в ОВД в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности; обеспечение повышения квалификации сотрудников, участвующих в реализации мероприятий по противодействию терроризма, и др.

Основные задачи по борьбе с экстремистской и террористической деятельностью на территории Российской Федерации и укреплению международного сотрудничества в противодействии им были детально рассмотрены и обсуждены на научно-практической

конференции в марте 2019 г. в Московском университете МВД России имени В. Я. Кикотя, организованной совместно МВД России и МИД России.

На проведенном в мае 2019 г. в Новороссийске совещании с руководителями центров противодействия экстремизму и терроризму территориальных подразделений органов внутренних дел подробно обсуждены актуальные проблемы противодействия экстремистской деятельности и терроризму, взаимодействия с правоохранительными органами и задачи по их реализации.

Вопрос о взаимодействии служб и подразделений ФСИН России в обеспечении противодействия религиозному экстремизму и деструктивному поведению в местах лишения свободы детально обсужден в ноябре 2019 г. на форуме руководителей и личного состава структурных подразделений и образовательных организаций в Академии ФСИН России.

В контексте противодействия дестабилизации национальной безопасности особую тревогу вызывают проблемы проникновения в учреждения уголовно-исполнительной системы и распространения в них идеологии экстремизма и терроризма, поскольку подготавливаемые, обвиняемые и осужденные за эти виды деструктивной деятельности в местах лишения свободы, как показывает практика, продолжают свою противоправную деятельность, втягивая в свои ряды все новых adeptов.

Находясь в местах лишения свободы, испытывая серьезный психологический стресс, вызванный самим фактом осуждения, отбывающие наказание лица часто становятся «благоприятным субстратом для adeptов религиозного экстремизма», объектом для восприятия новых идей и ценностей, чем успешно пользуются идеологи экстремистских взглядов в своих целях.

Среди осужденных немало тех, кто имеет низкий уровень материального достатка, что нередко способствует попаданию их в материальную зависимость, и они пополняют «питательную среду» экстремистских идеологов. Однако есть многочисленные примеры вербовки adeptов и за пределами учреждений УИС.

Анализ работы территориальных органов МВД России, ФСИН России по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, совершаемых членами деструктивных религиозных организаций, показал, что преступная деятельность находит свое отражение в том числе и в учреждениях УИС. Данные факты имели место на территории ФКУ ИК-4 УФСИН России по Республике Татарстан и ФКУ ИК-5 УФСИН России по Белгородской области, где преступная деятельность осужденных по созданию международного религиозного объединения и призывам к экстремистской деятельности в ходе проведения оперативных мероприятий была задокументирована и стала основанием привлечения их к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ.

Проводимые мероприятия позволили собрать достаточные данные на осужденного Р., избличающие его в преступной деятельности, связанной с распространением радикальной идеологии среди спецконтингента, и привлечь его к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 205.5 УК РФ сроком на 14 лет, а окончательный срок с присоединением неотбытой части составил 14 лет 6 месяцев.

Вышеизложенные примеры свидетельствуют о необходимости использования крайней меры профилактики – привлечения к уголовной ответственности осужденных за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

В связи с декриминализацией законодательства стала активно использоваться административная форма ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное

демонстрирование нацистской атрибутики или символики экстремистских организаций), по ст. 20.29 КоАП РФ (производство и распространение экстремистских материалов).

Радикализация населения (осужденных) нередко происходит как по информационным источникам (сеть Интернет), так и через печатную продукцию экстремистского направления, отражающую экономическую стабильность экстремистских и террористических организаций. В целях предотвращения и пресечения распространения религиозной литературы органами внутренних дел и УИС проводится работа по ее проверке, организованы ревизии библиотечных фондов, а в местах лишения свободы – личной литературы осужденных. Однако многочисленные факты изъятия экстремистской литературы у лиц, отбывающих наказание в учреждениях УИС и за их пределами, свидетельствуют о присутствии постоянного стремления радикальных идеологов к ее доставке на территорию учреждений УИС и распространению за ее пределами.

Предупреждению и пресечению противоправной деятельности экстремистского и террористического направления и своевременному документированию ее препятствует ряд обстоятельств: высокая латентность противоправной деятельности лиц, являющихся носителями религиозной экстремистской идеологии; попытки давления на администрацию учреждений УИС со стороны экстремистски настроенных религиозных организаций. В связи с этим следует подчеркнуть важность взаимодействия сотрудников оперативных аппаратов учреждений УИС и психологических, режимных и воспитательных подразделений [5, с. 62]. Безусловно, необходимо и взаимодействие правоохранительных органов с сотрудниками различных государственных и общественных ведомств, ответственных за работу в этом направлении.

В целях реализации комплексного плана противодействия экстремистской идеологии в Национальном антитеррористическом комитете создана межведомственная рабочая группа из сотрудников правоохранительных и силовых структур с привлечением ведущих ученых для организации и проведения профилактической работы по пресечению распространения противоправной деятельности экстремистской направленности и террористического характера.

Говоря о положительном опыте эффективного решения задач по профилактике и противодействию религиозному экстремизму и терроризму, необходимо отметить деятельность священнослужителей, способных повлиять на исправление осужденных. Об этом свидетельствуют и встречи с руководителями учреждений УИС и религиозных организаций.

В настоящее время в МВД России, ФСИН России и других правоохранительных органах реализуются мероприятия, направленные на выполнение задач по противодействию религиозному экстремизму и террористической угрозе. Учеными Научно-исследовательского института ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России подготовлены методические рекомендации по основам подготовки кадров воспитательных, психологических и социальных и других служб УИС к работе по профилактике и противодействию религиозному экстремизму, запланированы и реализуются совместно со структурными подразделениями и образовательными организациями ФСИН России научно-исследовательские разработки, которые несомненно будут способствовать усилению профилактической работы по противодействию экстремистской и террористической деятельности.

### **Библиографический список**

1. Вызовы религиозного экстремизма в глобализирующемся мире : монография / науч. ред. Р. Ф. Патеев, В. Т. Сакаев. Казань : Фолиант, 2017. 232 с.

2. Фукуяма Ф. Началась ли история опять? // Гуманитарный портал. URL : <https://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2006/222> (дата обращения: 24.12.2019).
3. Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2017. № 2(17). С. 14–17.
4. Оганесян С. С. Анатомия смерти // Московский комсомолец. 2019. № 238.
5. Усманов И. М., Зиннуров Ф. К. «Зеленая» зона: реальность или провокация (практика противодействия радикализации осужденных в местах лишения свободы в Республике Татарстан) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. № 1(35). С. 62–69.