

Краткое сообщение

УДК 378.6:342.92:343.8

doi: 10.33463/2687-1238.2024.32(1-4).3.342-348

## НАУЧНАЯ ШКОЛА «ОРГАНИЗАЦИЯ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ»

Александр Юрьевич Долинин<sup>1</sup>, Екатерина Васильевна Сенатова<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия

<sup>1</sup> [aleksander.dolinin@yandex.ru](mailto:aleksander.dolinin@yandex.ru)

<sup>2</sup> [k.senatova@yandex.ru](mailto:k.senatova@yandex.ru)

**Аннотация.** Отдельное место в научной жизни Академии ФСИН России занимает научная школа «Организация и административно-правовые основы государственного управления в уголовно-исполнительной системе» – устойчивое сообщество ученых в области административного права и науки управления. В статье рассматривается содержание деятельности научной школы, анализируется ее развитие на разных этапах функционирования. Продемонстрированы положительные результаты ее деятельности. Обозначен поиск решений регулирования отношений, требующих публично-правовой упорядоченности.

**Ключевые слова:** административное право, наука управления, государственное управление, публично-правовые науки

### Для цитирования

Долинин А. Ю., Сенатова Е. В. Научная школа «Организация и административно-правовые основы государственного управления в уголовно-исполнительной системе» // *Человек: преступление и наказание*. 2024. Т. 32(1–4), № 3. С. 342–348. DOI: 10.33463/2687-1238.2024.32(1-4).3.342-348.

Short report

## SCIENTIFIC SCHOOL “ORGANIZATION AND ADMINISTRATIVE AND LEGAL FOUNDATIONS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE PENAL SYSTEM”

Alexander Yuryevich Dolinin<sup>1</sup>, Ekaterina Vasilyevna Senatova<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia

<sup>1</sup> [aleksander.dolinin@yandex.ru](mailto:aleksander.dolinin@yandex.ru)

<sup>2</sup> [k.senatova@yandex.ru](mailto:k.senatova@yandex.ru)

**Abstract.** A special place in the scientific life of the Academy of the FPS of Russia is occupied by the scientific school “Organization and administrative and legal foundations of public administration in the penal enforcement system” – a stable community of scientists in the field of administrative law and management science. The article examines the content of the scientific school's activities. Its development at different stages of functioning is analyzed. The positive results of its activities have been demonstrated. The search for solutions to regulate relations requiring public-legal order is indicated.

**Keywords:** administrative law, management science, public administration, public law sciences

### For citation

Dolinin, A. Yu. & Senatova, E. V. 2024, ‘Scientific school “Organization and administrative and legal foundations of public administration in the penal system”’, *Man: crime and punishment*, vol. 32(1–4), iss. 3, pp. 342–348, doi: 10.33463/2687-1238.2024.32(1-4). 3.342-348.

В Академии ФСИН России функционируют восемь научных школ, в том числе научная школа «Организация и административно-правовые основы государственного управления в уголовно-исполнительной системе». В ее основе лежит научная деятельность кафедры управления и организации деятельности уголовно-исполнительной системы, кафедры административного и финансового права, а также кафедры экономики, менеджмента, организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных.

Организационно-управленческое и кадровое направление деятельности научной школы связано с именами профессоров А. И. Зубкова, А. А. Аксенова, М. А. Громова, Б. Б. Казака. Возникновение данного направления научной школы обусловлено созданием и развитием кафедры управления и организации деятельности уголовно-исполнительной системы, которая берет свое начало с образования в 70-х годах XX века на заочном экономическом факультете Рязанской высшей школы МВД СССР (РВШ МВД СССР) кафедры организации управления, труда и экономики исправительно-трудовых учреждений.

Административно-правовое направление деятельности научной школы «Организация и административно-правовые основы государственного управления в уголовно-исполнительной системе» связано с именами ученых в области административного права А. В. Андреева, А. К. Блажко, А. П. Иванова, работавших в различные периоды становления Рязанской высшей школы МВД СССР, которые в рамках исследовательской деятельно-

сти создавали научное представление о структуре и системе органов исполнительной власти, административно-правовом положении пенитенциарной системы и статусе ее сотрудников. В 1970-х годах в только что созданной РВШ МВД СССР была сформирована кафедра исправительно-трудового и административного права. Самостоятельной кафедра административного и финансового права стала уже на базе Академии права и управления Министерства юстиции Российской Федерации в 2002 г. [1, с. 7–8].

Научная школа объединяет ученых в области административного права и управления, а также практиков в сфере государственного управления уголовно-исполнительной системой (УИС).

Сегодня актуальными являются исследования публично-правовых вопросов, значимых для системы исполнения уголовных наказаний: место ФСИН России в системе и структуре федеральных органов исполнительной власти; подбор и подготовка сотрудников для учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; административно-правовое регулирование правового положения сотрудников УИС, гарантий их прав и социальной защиты; соблюдение сотрудниками УИС требований служебной дисциплины, норм профессиональной этики; обеспечение законности при привлечении сотрудников УИС к административной, дисциплинарной и материальной ответственности; обеспечение безопасности функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и их сотрудников; применение сотрудниками УИС физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и иных мер административного принуждения; административно-правовое регулирование медицинского обеспечения сотрудников УИС, санитарно-гигиенического обеспечения деятельности УИС; административно-правовые формы и методы обеспечения законности при исполнении уголовных наказаний, в том числе в процессе прохождения службы сотрудниками УИС; административно-правовое обеспечение материально-технической и финансовой деятельности исправительных учреждений; административные формы и методы предупреждения коррупции в УИС; административно-процедурная деятельность учреждений и органов УИС; административно-юрисдикционная деятельность учреждений и органов УИС; административно-правовое обеспечение взаимодействия уголовно-исполнительной системы, ее учреждений и органов с государственными, в том числе правоохранительными, и муниципальными органами, общественными и религиозными организациями и другими государственными и общественными структурами.

Для решения обозначенных вопросов необходимо научное и организационное обеспечение, которое и осуществляется, кроме прочего, в рамках научной школы Академии ФСИН России «Организация и административно-правовые основы государственного управления в уголовно-исполнительной системе» с учетом опыта исследования публично-правовых проблем в сфере исполнения уголовных наказаний в стенах сначала РВШ МВД СССР, затем РИПЭ МВД РФ и теперь Академии ФСИН России – ведущего учебного заведения по подготовке сотрудников для уголовно-исполнительной системы [2, с. 15].

В настоящее время руководство научной школой осуществляется профессором кафедры управления и организации деятельности УИС доктором юридических наук, профессором В. И. Огородниковым и профессором кафедры административного и финансового права доктором юридических наук, доцентом В. А. Поникаровым.

Сферой научных интересов В. И. Огородникова является организация работы с кадрами в учреждениях и органах УИС. Только за последние пять лет В. И. Огородниковым лично и в соавторстве с преподавателями кафедры опубликованы 2 монографии и 4 учебных пособия.

В. И. Огородников выступает научным руководителем диссертационных исследований. Под его руководством успешно защищены 4 диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правоохранительная и правозащитная деятельность. В настоящее время В. И. Огородников руководит подготовкой двух кандидатских диссертаций.

Руководитель административно-правового направления научной школы – профессор кафедры административного и финансового права Владимир Анатольевич Пони́каров, сферой научных интересов которого является институт обеспечения законности в административной деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и организация и осуществление административного процесса («управленческого» и «юрисдикционного») в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. В. А. Пони́каров является автором более 130 публикаций по административно-правовой тематике. За последние пять лет им в соавторстве изданы 1 монография и 4 учебных пособия. Под его руководством успешно защищены 2 диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научным специальностям 12.00.14 – Административное право; административный процесс и 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правоохранительная и правозащитная деятельность. В настоящее время В. А. Пони́каров руководит подготовкой трех кандидатских диссертаций.

Профессорско-преподавательский состав научной школы принимает активное участие в работе международных и всероссийских научных и научно-практических мероприятий, проводимых на базе академии и других вузов.

Ежегодно, начиная с 2013 г., представителями научной школы в рамках Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» и Международной научно-практической конференции по проблемам исполнения уголовных наказаний проводятся круглые столы, посвященные актуальным и перспективным научным направлениям публично-правовых наук. В их работе активное участие принимают руководство и представители структурных подразделений и территориальных органов ФСИН России, научно-исследовательских и образовательных организаций ФСИН России, которые вносят актуальные предложения, направленные на совершенствование административно- и организационно-правового обеспечения деятельности учреждений и органов УИС.

С 2009 г. кафедрой управления и организации деятельности УИС проводится уже ставшая традиционной межвузовская научно-практическая конференция, посвященная памяти заслуженного деятеля науки РФ, доктора юридических наук, профессора Александра Ильича Зубкова. На научном мероприятии обсуждается широкий спектр вопросов, связанных с организационно-правовым регулированием деятельности органов и учреждений УИС. Начиная с 2018 г. конференция организуется и проводится совместно с кафедрой уголовного права и криминологии Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова на базе Академии ФСИН России.

Кафедрой административного и финансового права ежегодно в рамках проекта «Визитная карточка кафедры» проводится Всероссийская научно-практическая конференция «Административная деятельность правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных стран». На научном мероприятии обсуждается широкий спектр вопросов, связанных с административно-правовым обеспечением деятельности учреждений и органов УИС. Конференция организуется и проводится совместно с

кафедрой административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина один год на базе Академии ФСИН России, другой – на базе университета.

Научная школа сотрудничает с рядом профильных управлений ФСИН России, при этом наиболее тесно и плодотворно взаимодействует с Управлением кадров и Управлением режима и надзора ФСИН России.

В 2020–2023 гг. в рамках изучения организационно-правовых проблем работы с кадрами в УИС представителями научной школы осуществлены следующие исследования по заявкам Управления кадров и Главного оперативного управления ФСИН России:

- проект перечня должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации с указанием направления подготовки (специальности), соответствующего направлению деятельности (2020 г.);

- предложения в проект Концепции кадровой политики в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, направленной на повышение престижа службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, авторитета учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, репутации сотрудников, формирование уважения, доверия и поддержки со стороны коллег, граждан и общества в целом (2020–2021 гг.);

- анкетирование сотрудников УФСИН России по Рязанской области по теме «Мониторинг кадрового потенциала учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (2021 г.);

- аналитический обзор с предложениями «Анализ текучести кадров оперативных подразделений учреждений и органов УИС, в том числе вопросы их комплектования» (2022 г.);

- лекция «Принципы и стандарты клиентоцентричности» для обучения сотрудников кадровых служб, ответственных за внедрение кадровых технологий (2023 г.).

В настоящее время можно выделить следующие основные результаты деятельности административно-правового направления научной школы:

- исследованы способы обеспечения законности в административной деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

- разработаны юридические гарантии законности в административной деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

- проанализированы теоретико-прикладные основы организации и осуществления административно-юрисдикционной деятельности в УИС;

- выявлены позитивные элементы отечественного и зарубежного опыта с точки зрения целесообразности и возможности его использования в административной деятельности учреждений и органов УИС;

- изучены административные нормы и отношения в рассматриваемой сфере;

- выделены характерные признаки административных производств в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- представлены статистические данные, являющиеся результатами первых научных исследований в анализируемой области общественных отношений;

- рассмотрены сущность, содержание, структура механизма реализации административной деятельности в учреждениях и органах ФСИН России;

- разработаны теоретические аспекты по совершенствованию практики применения административных норм сотрудниками уголовно-исполнительной системы;

– предложены научные идеи о привлечении осужденных к административной ответственности;

– исследованы доказательства по делам об административных правонарушениях в правоохранительной деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Научная школа сотрудничает с Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова, Московским и Санкт-Петербургским университетами МВД России, Академией и Могилевским институтом МВД Республики Беларусь, Московским государственным юридическим университетом имени О. Е. Кутафина, Институтом исполнения судебных решений Университета правоохранительной службы при Минюсте Монголии, Костанайской академией МВД Республики Казахстан.

Научные разработки школы внедрены в законотворческую деятельность Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Рязанской областной Думы; практическую деятельность Управления режима и надзора, Правового управления ФСИН России, территориальных учреждений и органов ФСИН России, учебный процесс ведомственных вузов ФСИН России, других отечественных, а также зарубежных вузов: Академии МВД Республики Беларусь, Института исполнения судебных решений Университета правоохранительной службы при Минюсте Монголии, Карагандинской академии МВД Республики Казахстан имени Б. Бейсенова.

К перспективным направлениям научных исследований, которые научная школа «Организация и административно-правовые основы государственного управления в уголовно-исполнительной системе» предполагает разрабатывать (и уже разрабатывает в монографических и диссертационных исследованиях) в рамках совершенствования законодательства, реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции развития Академии ФСИН России стоит отнести:

– административно-правовое и организационное обеспечение исполнения уголовных наказаний;

– финансово-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

– кадровое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

– совершенствование профессионального отбора на службу в уголовно-исполнительную систему;

– совершенствование служебной деятельности, предусматривающее надлежащие условия несения службы (выполнение работы) и социальную защищенность сотрудников уголовно-исполнительной системы;

– обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы;

– обеспечение законности в деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

– предупреждение и пресечение конфликта интересов и коррупции на службе в уголовно-исполнительной системе;

– административно-правовые режимы в уголовно-исполнительной системе;

– профилактика и пресечение административных правонарушений осужденных;

– повышение эффективности взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с государственными и муниципальными органами власти, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества.

Разработка представленных выше направлений научного сопровождения правового обеспечения деятельности УИС России, в том числе учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, является одной из первостепенных задач научно-исследовательской деятельности кафедры административного и финансового права и кафедры управления и организации деятельности УИС юридического факультета (ее научной школы) и Академии ФСИН России в целом [2, с. 16].

Повышение эффективности управления УИС выступает важной стратегической целью ФСИН России. В силу этого совершенствование публично-правовых основ деятельности УИС представляется актуальным и своевременным. Заметный вклад в научно-теоретическое обоснование данного направления деятельности УИС и практическое решение возникающих проблем вносит деятельность представителей научной школы «Организация и административно-правовые основы государственного управления в уголовно-исполнительной системе».

#### **Список источников**

1. Павлова Л. В., Панин Ю. И. 20-летие кафедры административного и финансового права Академии ФСИН России // *Административное право и процесс.* 2022. № 4. С. 7–12.
2. Никитюк С. М. Видение роли кафедры административного и финансового права юридического факультета в развитии Академии ФСИН России и административно-правовой науки // *Административное право и процесс.* 2022. № 4. С. 13–16.

#### **References**

1. Pavlova, L. V. & Panin, Yu. I. 2022, '20th anniversary of the administrative and financial law department of the Academy of the FPS of Russia', *Administrative Law and Process*, iss. 4, pp. 7–12.
2. Nikityuk, S. M. 2022, 'Vision of the role of the administrative and financial law department of the faculty of law in the development of the Academy of the FPS of Russia and administrative law science', *Administrative Law and Process*, iss. 4, pp. 13–16.

#### **Информация об авторах**

**А. Ю. Долинин** – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры управления и организации деятельности уголовно-исполнительной системы;

**Е. В. Сенатова** – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры административного и финансового права.

#### **Information about the authors**

**A. Yu. Dolinin** – PhD (Law), Associate Professor, head of the management and organization of the penal system department;

**E. V. Senatova** – PhD (Law), Associate Professor, head of the administrative and financial law department.

Статья поступила в редакцию 13.07.2024; одобрена после рецензирования 05.08.2024; принята к публикации 20.08.2024.

The article was submitted 13.07.2024; approved after reviewing 05.08.2024; accepted for publication 20.08.2024.