

Научная статья

УДК 338.32:343.8

doi: 10.33463/2687-1238.2024.32(1-4).0.441-449

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО СЕКТОРА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Владислава Дмитриевна Бодько¹, Сергей Петрович Юхачев²

^{1,2} Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия

¹ bodko.vd@mail.ru

² uhachov@gmail.com

Аннотация. В статье представлен сравнительный анализ производственного потенциала путем сопоставления составляющих элементов предпринимательской деятельности в рыночной экономике и производственном секторе учреждений уголовно-исполнительной системы. В исследовании отражены точки соприкосновения и различия в ведении предпринимательской деятельности для каждого случая. Представлен перечень основных профессий, которые характеризуются продуктивной трудовой занятостью.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, экономическая безопасность, привлечение осужденных к труду, исправление осужденных, производственный потенциал предприятия, производственный сектор

Для цитирования

Бодько В. Д., Юхачев С. П. Сравнительный анализ производственного потенциала предпринимательской деятельности коммерческих организаций и учреждений производственного сектора уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2024. Т. 32(1–4), № 3. С. 441–449. DOI: 10.33463/2687-1238.2024.32(1-4).3.441-449.

Original article

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE PRODUCTION POTENTIAL OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY OF COMMERCIAL ORGANIZATIONS AND INSTITUTIONS OF THE PRODUCTION SECTOR OF THE PENAL SYSTEM

Vladislava Dmitrievna Bodko¹, Sergey Petrovich Yuhachev²

^{1,2} Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia

¹ bodko.vd@mail.ru

² uhachov@gmail.com

Abstract. The article presents a comparative analysis of the production potential by comparing the constituent elements of entrepreneurial activity in a market economy and the production sector of penal institutions. The study reflects the points of contact and differences in doing business for each case. The authors present a list of the main professions that are characterized by productive employment.

Keywords: penal enforcement system, economic security, involvement of convicts in labor, correction of convicts, production potential of the enterprise, production sector

For citation

Bodko, V. D. & Yuhachev, S. P. 2024, 'Comparative analysis of the production potential of entrepreneurial activity of commercial organizations and institutions of the production sector of the penal system', *Man: crime and punishment*, vol. 32(1–4), iss. 3, pp. 441–449, doi: 10.33463/2687-1238.2024.32(1-4).3.441-449.

Написание статьи было обусловлено идеей возможности сопоставления двух видов предпринимательской деятельности в рыночной экономике: работа коммерческих организаций и деятельность производственного сектора подведомственных подразделений уголовно-исполнительной системы (УИС). Мы постарались найти точки соприкосновения двух видов предпринимательской деятельности, а также сопоставили их сходства и различия.

Что понимается под предпринимательской деятельностью в экономической среде и производственном секторе учреждений УИС? Рассмотрим вопрос с точки зрения норм гражданского законодательства Российской Федерации. Обратим внимание на комбинацию некоторых характеристик предпринимательской деятельности: самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Мы предполагаем, что анализ указанных видов деятельности приведет к существенным различиям ввиду того, что цели и подходы у них значительно отличаются. Тем не менее указанные характеристики находят свое отражение в определениях для обоих случаев, что с некоторыми ограничениями позволяет нам проводить сравнение производственного сектора учреждений УИС с предпринимательской деятельностью коммерческих организаций.

Статья 2 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Чтобы дать определение предпринимательской деятельности производственного сектора учреждений УИС, необходимо последовательно рассмотреть несколько ведомственных нормативно-правовых актов.

Обратимся к Закону РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». В соответствии со ст. 18 этого закона центры трудовой адаптации осужденных (ЦТАО) и производственные (трудовые) мастерские являются структурными подразделениями учреждений, исполняющих наказания, и реализуют требования уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части организации профессионального обучения осужденных, привлечения их к труду и закрепления у них трудовых навыков. ЦТАО создаются в исправительных колониях, колониях-поселениях и тюрьмах, а мастерские – в воспитательных колониях и лечебных исправительных учреждениях УИС.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) осуществляет ряд полномочий. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» утверждено Положение о ФСИН России. В соответствии с п. 7 Положения уголовно-исполнительная система осуществляет полномочия по привлечению осужденных к труду и созданию условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда. Кроме того, ФСИН России организует среднее профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных в профессиональных образовательных организациях, а также выполнение на производстве учреждений, исполняющих наказания, обязательств по государственным и муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Стоит отметить, что организация профессиональной подготовки и повышения профессиональной квалификации осужденных, производственного обучения их смежным профессиям планируется с учетом потребности производственно-хозяйственной деятельности учреждения и перспектив развития производства, а также потребностей рынков труда в рабочей силе. Это означает, что ФСИН России является уникальным исполнителем государственного оборонного заказа, а основы планирования определяются сложившимся производственным потенциалом, уровнем материально-технической базы и производственных мощностей, существующими в учреждении.

Получение государственных и муниципальных заказов сосредоточено на четырех направлениях деятельности, связанных с производством продукции:

- производство продукции для внутрисистемных нужд;
- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти;
- взаимодействие с органами местного самоуправления;
- взаимодействие со сторонними организациями.

С учетом изложенных фактов считаем, что предпринимательская деятельность производственного сектора учреждений УИС представляет собой инициативную самостоятельную производственную деятельность (собственную производственную деятельность) учреждения, осуществляемую на свой риск и под

установленную законом ответственность, направленную на трудовую адаптацию осужденных как средство их исправления, воспитания и профессионального обучения. Такая деятельность организуется с учетом состава проходящих трудовую терапию осужденных, состояния их здоровья, трудоспособности, наличия опыта, трудовых навыков и профессии в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду.

Анализ полученных определений предпринимательской деятельности позволяет заключить, что объединяющим их признаком является факт функционирования деятельности самостоятельно, на свой риск и под установленную законом ответственность. Ключевое отличие производственной деятельности исправительных учреждений от предпринимательской деятельности гражданских предприятий в рыночной экономике определяется целями их создания и функционирования.

Рассмотрим цели предпринимательской деятельности для каждого случая. Как отмечалось ранее, цель предпринимательской деятельности коммерческой организации – получение наибольшей прибыли при наименьших затратах и распределение ее между участниками. Кроме того, цель может охватывать экономические, социальные и индивидуальные критерии предпринимательской деятельности.

Публичная декларация целей и задач Федеральной службы исполнения наказаний выделяет четыре направления целей и семь задач для их достижения. Мы рассмотрим одно из этих направлений – цель повышения эффективности производственного сектора и задачи, решение которых предусматривает ее достижение:

- реализация мер по сохранению, развитию и модернизации производственного сектора и промышленной инфраструктуры;
- повышение уровня вовлечения осужденных к лишению свободы в трудовые процессы, организация для них дополнительных рабочих мест, профессиональное обучение по востребованным на рынке труда специальностям.

Обобщенная цель предпринимательской деятельности производственного сектора учреждений УИС – достижение 100-процентной трудовой адаптации осужденных, то есть увеличение доли трудоустроенных лиц на производственных объектах УИС в общей численности лиц, подлежащих привлечению к труду. Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года данный показатель в 2030 г. планируется на уровне 85 %. Совершенно очевидно, что использование труда осужденных не преследует цели получения прибыли. В то же время в условиях ограниченного финансирования нельзя утверждать, что производственному сектору учреждений УИС прибыль не нужна. Чистая прибыль, полученная в результате собственной производственной деятельности, в первую очередь направляется на улучшение условий содержания осужденных, укрепление и развитие учебно-производственной и материально-технической базы производственного сектора учреждения УИС.

Производственная деятельность учреждений УИС имеет ограничения производственно-трудовых и правовых возможностей. ЦТАО осуществляют свою деятельность на основании договоров, заключаемых с другими органами и учреждениями УИС, организациями любых организационно-правовых форм, а также физическими лицами. Номенклатура основных видов деятельности ЦТАО определяется Правительством Российской Федерации.

Несмотря на различия сравниваемых объектов нашего исследования, можно наблюдать и точки их соприкосновения в части распределения финансового результата от производственной деятельности. Прибыль, полученная в результате предпринимательской деятельности производственного сектора УИС, направляется на совершенствование производственно-хозяйственной деятельности учреждений, в том числе на создание условий для привлечения осужденных к оплачиваемому труду, поддержание и развитие материально-технической базы, модернизацию производства и создание новых рабочих мест. Приведенный алгоритм распределения прибыли характерен и для коммерческих организаций. В силу этого признак прибыли мы считаем объединяющим сравниваемые объекты исследования.

В литературе прошлых лет глубоко исследованы сущность и содержание производственного потенциала рыночной экономики, но относительно промышленных предприятий исследования проведены в недостаточной мере. Кроме того, производственный потенциал трактуется довольно широко, у ученых до сих пор нет единого мнения. Общепринятая трактовка данного термина расплывчата. В силу этого нами были рассмотрены наиболее цитируемые источники в российской научной литературе следующих авторов: А. И. Анчишкин [1], Н. С. Белокурченко [2], А. А. Елистратова [3], М. Ю. Николаева [4], М. А. Рогозина [5], С. Э. Умерова [6], Н. Б. Чернобай [7], И. Д. Бекмурзаев [8], К. И. Алексеева [9], А. Н. Асаул и др. [10], Н. Г. Леонова и др. [11].

В основном производственный потенциал рассматривают как совокупность рыночного потенциального спроса, как элемент производственный, потенциальный объем производства и как потенциальный финансовый показатель производства, которые могут быть достигнуты. Кроме того, отличаются цели, которые ставятся перед производственным потенциалом, а также его инструменты.

В наибольшем числе публикаций упоминаются как составляющие производственного потенциала трудовые ресурсы, материальные ресурсы и основные производственные фонды предприятия. При этом основной целью производственного потенциала считают его направленность на повышение конкурентоспособности предприятия. Инструменты для управления производственным потенциалом включают в себя, по большинству мнений исследователей, человеческий и интеллектуальный потенциал.

Отметим широкую гамму факторов, используемых в рассматриваемых публикациях. Отдельного внимания заслуживает то, что в 81,8 % проанализированных трактовок указывается на трудовые ресурсы и их квалификацию как составляющие производственного потенциала, то есть на производственные ресурсы, которые характеризуют производственный потенциал народного хозяйства. Вероятно, авторы считают, что производственный потенциал выше на том предприятии, где принимают во внимание квалификацию работника, его профессиональные знания, накопленный опыт, навыки, а также развитие профессиональных компетенций сотрудников. Интересно и то, что трудовые ресурсы и их квалификация, материально-энергетические ресурсы (земля) и основные производственные фонды предприятия одновременно рассматриваются как инструменты потенциала. Однако чаще всего к инструментам относятся человеческий потенциал (предпринимательские способности) и интеллектуальный капитал (кадровая составляющая, обучение).

Таким образом, наиболее признанной трактовкой производственного потенциала является определение, включающее в себя трудовые ресурсы и их квалификацию, материально-энергетические ресурсы, а также основные производственные фонды. Важ-

но отметить, что в качестве инструментов реализации потенциала выступают люди, их способности и интеллектуальный потенциал.

Следующим немаловажным аспектом предпринимательской деятельности являются ее элементы (табл. 1–3).

Цель развития производственного потенциала предпринимательской деятельности производственного сектора учреждений УИС – это обеспечение диверсифицированного предложения рабочих мест для выполнения норм в части трудоустройства осужденных. Возможность размещения различных отраслей производства в пределах одного учреждения позволяет осуществить запуск производства на доступных площадях по контрактам с коммерческими организациями, предоставление осужденным к лишению свободы возможности обучения востребованным профессиям на производстве в ЦТАО, наличие свободных производственных площадей и дополнительных трудовых ресурсов. Все это признается значительным преимуществом для предпринимательской деятельности, в условиях рыночной экономики [12].

Анализ двух видов предпринимательской деятельности позволяет заключить, что наиболее успешным и взаимовыгодным в долгосрочной перспективе является взаимодействие по кооперации коммерческих организаций и учреждений производственного сектора УИС.

Таблица 1

Сравнение составляющих элементов производственного потенциала

В предпринимательской деятельности	В предпринимательской деятельности производственного сектора учреждений УИС
Трудовые ресурсы	Трудовые ресурсы
Основные производственные фонды	Профессиональная подготовка и переподготовка осужденных в соответствии с потребностями исправительного учреждения и регионального рынка труда в рабочей силе
	Основные фонды и материальные ресурсы
	Обеспечение занятости (создание рабочих мест) осужденных общественно полезным трудом, привитие осужденным уважительного отношения к труду

Таблица 2

Инструменты производственного потенциала

В предпринимательской деятельности	В предпринимательской деятельности производственного сектора учреждений УИС
Человеческий потенциал	Человеческий потенциал осужденных, в том числе человеческий потенциал сторонних организаций в рамках контрактных отношений по созданию рабочих мест
Интеллектуальный потенциал	Интеллектуальный потенциал осужденных, в том числе интеллектуальный потенциал сторонних организаций в рамках контрактных отношений по созданию рабочих мест

Таблица 3

**Перечень основных сфер использования труда осужденных
и профессий, характеризующих продуктивную трудовую занятость**

Сфера деятельности	Профессия
Строительство	Бетонщик, монолитчик, каменщик, штукатур, сварщик, монтажник стальных и железобетонных конструкций, арматурщик, токарь, стропальщик, машинист электромостовых кранов и электросварщик, мастер отделочных строительных работ, маляр строительный
Жилищно-коммунальное хозяйство	Ремонтники вагонов, мойщики метро, кладовщик, упаковщик, мастер жилищно-коммунального хозяйства, слесарь
Благоустройство города и уборка улиц	Уборщик городских территорий, водитель уборочной техники
Металлообработка или сборка продукции	Сборщик форм, плотник, подсобный рабочий, комплектовщик, токарь, изготовитель арматурных сеток и каркасов, слесарь по сборке автомобилей, изготовитель арматурных сеток и каркасов, сварщик (ручной и частично механизированной сварки)
Подсобное хозяйство	Подсобный рабочий, рабочий по уходу за животными, свиновод, животновод, разнорабочий, грузчик
Деревообработка	Станочник деревообрабатывающих станков, машинист лесозаготовительных и трелевочных машин, мастер столярного и мебельного производства, укладчик пиломатериалов, деталей и изделий из древесины, фрезеровщик, штабелевщик древесины, плотник, обрубщик, заточник деревообрабатывающего инструмента
Легкая промышленность	Швея, портной, обувщик (широкого профиля)

Список источников

1. Анчишкин А. И. Прогнозирование роста социалистической экономики. М., 1973. 128 с.
2. Белокурченко С. Н. Диагностика фондового потенциала как составляющего производственного потенциала предприятия // Наука в современном мире: приоритеты развития. 2019. № 1(5). С. 109–111.
3. Елистратова А. А. Влияние инновационного потенциала на развитие производственного потенциала предприятия // Сборник статей III Международной школы молодых ученых в области экономики и права на Юге России : сб. науч. ст. (Сочи, 5–9 окт. 2016 г.). Сочи : Научно-исследовательский институт истории, экономики и права, 2016. С. 57–59.
4. Николаева М. Ю. Анализ производственного потенциала и его влияние на инновационный потенциал предприятия // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2015. № 5. С. 101–107.
5. Рогозина М. А. Понятия производственного потенциала и производственной мощности промышленного предприятия в рыночной экономике // Сибирский аэрокосмический журнал. 2009. № 2. С. 407–412.
6. Умерова С. Э., Умеров Э. А. Системообразующая экономическая роль трудового потенциала населения в производственном потенциале региона // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. 2021. № 3(73). С. 141–146.
7. Чернобай Н. Б. Производственный потенциал АПК в системе управления аграрным сектором // Проблемы современной экономики. 2015. № 25. С. 87–90.

8. Бекмурзаев И. Д. Управление эффективностью использования производственного потенциала транспортного предприятия // Вопросы устойчивого развития общества. 2020. № 3-1. С. 121–124.

9. Алексеева К. И., Контурак Е. Р. Определение производственного потенциала строительной организации // Материалы 58-й студенческой научно-технической конференции инженерно-строительного института ТОГУ (Хабаровск, 17–25 апр. 2018 г.). Хабаровск : Тихоокеанский государственный университет, 2018. С. 88–91.

10. Асаул А. Н., Войнаренко М. П., Князев С. Я., Рзаева Т. Г. Производственно-экономический потенциал и деловая активность субъектов предпринимательской деятельности. СПб. : АНО ИПЭВ, 2011. 312 с.

11. Леонова Н. Г., Нижник Д. А. Эффективное использование основного капитала и разработка. Стратегии развития производственного потенциала : монография. Хабаровск : ТОГУ, 2019. 91 с.

12. Бодько В. Д., Родионов А. В. Актуальные вопросы обеспечения эффективного взаимодействия производственных подразделений уголовно-исполнительной системы с представителями бизнес-сообщества в современных условиях // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2023. № 2. С. 257–259.

References

1. Anchishkin, A. I. 1973, *Forecasting the growth of the socialist economy*, Moscow.
2. Belokurenko, S. N. 2019, 'Diagnostics of stock potential as a component of the production potential of an enterprise', *Science in the modern world: development priorities*, iss. 1(5), pp. 109–111.
3. Elistratova, A. A. 2016, 'The impact of innovative potential on the development of the production potential of an enterprise', in *Collection of articles of the III International School of Young Scientists in the field of economics and law in the South of Russia: collection of scientific articles, Sochi, October 5–9, 2016*, pp. 57–59, Scientific Research Institute of History, Economics and Law, Sochi.
4. Nikolaeva, M. Yu. 2015, 'Analysis of production potential and its impact on the innovative potential of an enterprise', *Bulletin of the Academy of Economic Security of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, iss. 5, pp. 101–107.
5. Rogozina, M. A. 2009, 'Concepts of production potential and production capacity of an industrial enterprise in a market economy', *Siberian Aerospace Journal*, iss. 2, pp. 407–412.
6. Umerova, S. E. & Umerov, E. A. 2021, 'The system-forming economic role of the labor potential of the population in the production potential of the region', *Scientific Notes of the Crimean Engineering and Pedagogical University*, iss. 3(73), pp. 141–146.
7. Chernobai, N. B. 2015, 'The production potential of the agro-industrial complex in the agricultural sector management system', *Problems of the modern economy*, iss. 25, pp. 87–90.
8. Bekmurzaeva, I. D. 2020, 'Management of the efficiency of using the production potential of a transport enterprise', *Issues of sustainable development of society*, iss. 3-1, pp. 121–124.
9. Alekseeva, K. I. & Konturak, E. R. 2018, 'Determination of the production potential of a construction organization', in *Materials of the 58th Student Scientific and Technical Conference of the Engineering and Construction Institute of TOGU, Khabarovsk, April 17–25, 2018*, pp. 88–91, Pacific State University, Khabarovsk.
10. Asaul, A. N., Voynarenko, M. P., Knyazev, S. Ya. & Rzayeva, T. G. 2011, *Production and economic potential and business activity of business entities*, ANO IPJeV, St. Petersburg.

11. Leonova, N. G. & Nizhnik, D. A. 2019, *Effective use of fixed capital and development. Strategies for the development of production potential: monograph*, TOGU, Khabarovsk.

12. Bodko, V. D. & Rodionov, A.V. 2023, 'Topical issues of ensuring effective interaction of production units of the penal enforcement system with representatives of the business community in modern conditions', *Competitiveness in the global world: economics, science, technology*, iss. 2, pp. 257–259.

Информация об авторах

В. Д. Бодько – адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров;

С. П. Юхачев – доктор экономических наук, профессор кафедры экономики, менеджмента, организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных.

Information about the authors

V. D. Bodko – adjunct of the faculty of scientific and pedagogical personnel training;

S. P. Yukhachev – Sc.D (Economics), professor of the economics, management, organization of production activities and labor adaptation of convicts department.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки).

Статья поступила в редакцию 15.06.2024; одобрена после рецензирования 17.07.2024; принята к публикации 04.09.2024.

The article was submitted 15.06.2024; approved after reviewing 17.07.2024; accepted for publication 04.09.2024.