

Научная статья

УДК 343.8;343.2

doi: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).2.170-178

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, БОЛЬНЫХ НАРКОМАНИЕЙ

Федор Владимирович Грушин¹

¹ ФКУ НИИ ФСИН России, Москва, Россия, fedor062@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1217-8856>

Аннотация. Во всем мире, в том числе и в России, крайне остро стоит проблема борьбы с наркоманией и связанными с ней негативными последствиями. Государство с помощью различных органов, учреждений и организаций (государственных, муниципальных, медицинских, социальных, правоохранительных, общественных) осуществляет непрерывную деятельность по борьбе с наркоманией и ее последствиями, в том числе с преступностью, которая во многих случаях является следствием наркомании. С учетом анализа статистических данных, действующего законодательства, научной литературы в статье рассмотрена современная уголовная и уголовно-исполнительная политика Российской Федерации в этом направлении. Цель статьи – анализ общей уголовной политики в отношении лиц, больных наркоманией, а также выявление ряда проблем, возникающих в процессе исполнения и отбывания наказаний, среди осужденных, больных наркоманией. При подготовке статьи использовались различные общенаучные методы: историко-правовой, сравнительно-правовой, системно-логический анализ. Объектом исследования выступили лица, в том числе осужденные, больные наркоманией, а также нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу.

Ключевые слова: наркомания, осужденные, больные наркоманией, уголовная политика

Для цитирования

Грушин Ф. В. Уголовная политика в отношении лиц, больных наркоманией // Человек: преступление и наказание. 2025. Т. 33(1–4), № 2. С. 170–178. 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).2.170-178.

Original article

CRIMINAL POLICY IN RELATION TO PEOPLE WITH DRUG ADDICTION

Fyodor Vladimirovich Grushin¹

¹ FKU Research Institute of the FPS of Russia, Moscow, Russia, fedor062@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1217-8856>

Abstract. The problem of combating drug addiction and its associated negative consequences is extremely acute all over the world, including in Russia. The State, with the help of various bodies, institutions and organizations (state, municipal, medical, social, law enforcement, public), carries out continuous activities to combat drug addiction and its consequences, including crime, which in many cases is a consequence of drug addiction. Taking into account the analysis of statistical data, current legislation, and scientific literature, the article examines the modern criminal and penal enforcement policy of the Russian Federation in this area. The purpose of the article is to analyze the general criminal policy in relation to people with drug addiction, as well as to identify a number of problems that arise in the process of execution and serving sentences among convicts with drug addiction. Various general scientific methods were used in the preparation of the article: historical-legal, comparative-legal, system-logical analysis. The object of the study was individuals, including convicts, drug addicts, as well as regulatory legal acts regulating this area.

Keywords: drug addiction, convicts, drug addicts, criminal policy

For citation

Grushin, F. V. 2025, 'Criminal policy in relation to people with drug addiction', *Man: crime and punishment*, vol. 33(1–4), iss. 2, pp. 170–178, doi: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4). 2.170-178.

Наркомания и связанные с ней крайне негативные последствия (социальные, экономические, правовые и пр.) – глобальная проблема современного общества. В связи с этим неслучайно, что государство с помощью различных органов, учреждений и организаций (государственных, муниципальных, медицинских, социальных, правоохранительных, общественных) осуществляет непрерывную деятельность по борьбе с наркоманией и ее последствиями.

О значимости данной деятельности государства говорит тот факт, что Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, в которой установлено, что антинаркотическая деятельность – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и негосударственных организаций в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленная на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных

веществ и их прекурсоров, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, на постепенное уменьшение числа больных наркоманией, сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также совершенствования государственного управления в данной сфере деятельности Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» создан Государственный антинаркотический комитет, в состав которого входят руководители (представители) Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Самым отрицательным последствием наркомании является ее прямая связь с совершением преступлений лицами, участвующими в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Как показывает практическая деятельность правоохранительных органов, наркомания как социальное явление выступает мощнейшим катализатором, способствующим совершению преступлений.

Так, по данным МВД России, в январе – ноябре 2023 г. выявлено 179,8 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 8,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. По сравнению с январем – ноябрем 2022 г. на 15,2 % возросло число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В общей структуре преступности удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, составляет от 2,4 % в Чукотском автономном округе до 28,6 % в Республике Ингушетия¹.

Одним из направлений в борьбе с преступностью, обусловленной наркоманией, является уголовно-правовая политика государства. Так, Особенная часть Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) в гл. 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» предусматривает, как минимум, тринадцать составов преступлений, так или иначе связанных с незаконным оборотом наркотических средств. В уголовном законе также предусмотрены различные особенности, связанные с уголовной ответственностью лиц, признанных больными наркоманией:

- назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией, может быть сопряжено с возложением на осужденного обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию (ст. 72.1 УК РФ);
- возложение обязанности пройти курс лечения от наркомании при условном осуждении (ч. 5 ст. 73 УК РФ);
- предоставление отсрочки отбывания наказания больным наркоманией при соблюдении определенных условий (ст. 82.1 УК РФ).

¹ См.: Состояние преступности в России (за январь – ноябрь 2023 г.). URL: <https://мвд.рф/reports/item/45293174> (дата обращения: 20.12.2024).

Вместе с тем законодатель в рассматриваемой сфере правового регулирования не ограничивается уголовным законодательством. Свои особенности, связанные с исполнением уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера в отношении осужденных, больных наркоманией, установлены и в уголовно-исполнительном законодательстве.

Существование самостоятельной группы норм, регулирующих особенности исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, больных наркоманией, обусловлено, по нашему мнению, рядом факторов.

Во-первых, проводимая государством уголовно-исполнительная политика как часть уголовной политики направлена на общую цель – борьбу с преступностью, одним из катализаторов которой, как уже было сказано, является наркомания. Исполнение наказаний – итоговая стадия в деле борьбы с преступностью, от эффективной реализации которой зависит общий конечный результат. Наркотическая зависимость осужденных оказывает крайне негативное влияние на деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, а также на весь процесс исполнения и отбывания наказаний. Негативные последствия могут проявляться в следующем:

- совершение дисциплинарных правонарушений осужденными в состоянии наркотического опьянения;
- совершение преступлений осужденными в состоянии наркотического опьянения;
- коррупционные преступления, совершаемые работниками учреждений и органов, исполняющих наказания, вступившими в незаконные связи с осужденными (например, приобретение и пронос наркотических средств на территорию исправительных учреждений);
- дезорганизация деятельности исправительных учреждений, исправительных центров.

Во-вторых, существование специальных уголовно-исполнительных норм в отношении осужденных, больных наркоманией, коррелируется с такими государственными целями, установленными в Национальном проекте «Демография»¹, как: сохранение населения, здоровья и благополучия людей; повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет; обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации. В результате процесс исполнения и отбывания наказания, совмещенный с лечением осужденных, больных наркоманией, служит достижению вышеуказанных государственных целей.

В-третьих, существование самостоятельной группы норм, регулирующих особенности исполнения уголовных наказаний в отношении рассматриваемой категории осужденных, связано со спецификой уголовно-исполнительных правоотношений и реализацией принципа гуманизма, предусмотренного ст. 8 УИК РФ, а также с обеспечением права осужденных на охрану здоровья, предусмотренного ч. 6 ст. 12 УИК РФ. Следует также отметить, что в ст. 26 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения

¹ См.: Паспорт национального проекта «Демография». URL: <https://mintrud.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2024).

свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи¹.

Отдельно следует остановиться на Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года как основном документе, определяющем современную уголовно-исполнительную политику. Данный документ в рамках раздела XI «Медицинское обеспечение и санитарно-эпидемиологическое благополучие лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» предусматривает выработку мер по повышению эффективности противодействия распространению социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Особое внимание медицинскому обеспечению осужденных уделяется на ежегодных заседаниях коллегии ФСИН России². Не стихает интерес к отдельным проблемам исполнения наказаний в отношении осужденных, больных наркоманией, и в научном сообществе [1–4].

В настоящее время особенности исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, больных наркоманией, закреплены в различных нормах, содержащихся в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (УИК РФ). В обобщенном виде возможно выделить три группы норм, регулирующих те или иные особенности исполнения уголовных наказаний в отношении данных осужденных:

- общие нормы (устанавливают общие положения исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера в отношении осужденных, больных наркоманией);
- специальные (определяют особенности исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера в отношении осужденных, больных наркоманией);
- охранительно-стимулирующие нормы (устанавливают определенные правоограничения для данных осужденных, а также исключают возможность использования различных законных интересов без соблюдения определенных условий).

Рассмотрим каждую из групп норм.

1. Первая группа (общие нормы). В рамках применения к осужденным мер медицинского характера, предусмотренных ст. 18 УИК РФ, к осужденным, больным наркоманией, отбывающим наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, исправительным центром или исправительным учреждением по решению медицинской комиссии применяется обязательное лечение; в уголовно-исполнительной системе для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных наркоманией, действуют лечебные исправительные учреждения (ч. 2 ст. 101 УИК РФ).

2. Вторая группа (специальные нормы). Группа норм, регулирующих порядок исполнения отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным в установленном порядке больными наркоманией уголовно-исполнительными инспекциями (ст. 178.1 УИК РФ).

3. Третья группа (охранительно-стимулирующие нормы): запрет на предоставление права передвижения без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения осужденным, не прошедшим полного курса лечения наркомании (ч. 2

¹ Положения ст. 26 нуждаются в корректировке, так как данная статья регулирует право на оказание медицинской помощи в отношении лиц, в той или иной степени изолированных от общества (лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы). В настоящее время наказание в виде ограничения свободы не предусматривает изоляции осужденного от общества.

² См.: Во ФСИН России подвели итоги деятельности ведомства за 2023 год. URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=735449 (дата обращения: 20.12.2024).

ст. 96 УИК РФ); запрет на выезды осужденных к лишению свободы, не прошедших полного курса лечения наркоманией, за пределы исправительных учреждений (ч. 3 ст. 97 УИК РФ).

Те или иные особенности исполнения наказаний в отношении осужденных, больных наркоманией, установлены и на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

Так, специальные нормы, регулирующие порядок осуществления контроля уголовно-исполнительными инспекциями за рассматриваемыми лицами, содержатся в приказе Минюста России № 169, Минздрава России № 425н от 7 июля 2015 г. «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными, признанными в установленном порядке больными наркоманией», а также в приказе Минюста России № 7, Минздрава России № 59 от 3 февраля 2020 г. «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением осужденными, признанными больными наркоманией, обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию».

Некоторые особенности исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, больных наркоманией, установлены Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110 (ПВР ИУ). Так, к группе охранительно-стимулирующих норм возможно отнести установленную п. 10.6 обязанность проходить в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинские осмотры и необходимые обследования с целью своевременного обнаружения фактов употребления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ. В п. 343.9 одним из оснований для проведения личного полного обыска осужденного к лишению свободы установлено выявление осужденного к лишению свободы в состоянии наркотического или иного опьянения. Кроме того, наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры либо аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоры, а также новые потенциально опасные психоактивные вещества содержатся в Перечне вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным к лишению свободы запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (прил. 3 к ПВР ИУ).

В отношении осужденных к принудительным работам примерно аналогичные нормы содержатся в Правилах внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110.

Изучение приведенных выше норм и нормативных правовых актов позволяет утверждать, что они основываются на таких принципах уголовно-исполнительного законодательства, как законность, гуманизм, дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний, рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирование их правопослушного поведения, соединение наказания с исправительным воздействием.

Анализ научной литературы, а также практической деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера, позволяет сформулировать некоторые проблемы в процессе исполнения и отбывания наказаний в отношении осужденных, больных наркоманией:

– отсутствие специфической психологической работы [2, с. 15], в частности, более глубокого выяснения отношения осужденных-наркоманов к разнообразным аспектам социальной жизни личности [5, с. 14], а также их личностной самооценки [6, с. 16];

– низкая эффективность оперативной и режимной работы в местах лишения свободы по предотвращению проникновения на территорию учреждения наркотических веществ (как показывают отдельные исследования, примерно каждый десятый наркоман стал таковым в местах лишения свободы [7, с. 105]);

– недостаточное проведение различных комплексных и продолжительных профилактических мероприятий, в том числе межведомственного характера [4, с. 58], специальных профилактических мероприятий по предотвращению распространения наркомании в отношении несовершеннолетних осужденных, а также несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах [8];

– редкое применение судами отсрочки отбывания наказания в соответствии со ст. 82.1 УК РФ. Как предлагают отдельные ученые, необходимо расширить круг лиц, к которым возможно применить отсрочку отбывания наказания за счет применения отсрочки в отношении всех лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести [9, с. 178];

– недостаточный учет зарубежного опыта при исполнении наказаний в отношении осужденных, больных наркоманией [10].

– не наработана практика оказания социальной и медицинской помощи осужденным, больным наркоманией, в рамках исполнительной и постпенитенциарной адаптации, предусмотренной Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»;

– проблемы с обеспечением специальными медикаментозными средствами и оборудованием учреждений уголовно-исполнительной системы (лечебные исправительные учреждения, лечебно-профилактические учреждения) для лечения и реабилитации осужденных, больных наркоманией;

– недостаточное количество (в отдельных регионах отсутствие) государственных (муниципальных) центров оказания медицинской и реабилитационной помощи больным наркоманией, что является существенным препятствием в работе уголовно-исполнительных инспекций для эффективной реализации медицинской и социальной реабилитации осужденных, больных наркоманией.

Полагаем, что решение обозначенных проблем позволит повысить эффективность деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера, а также внесет общий вклад в дело борьбы с преступностью, вызванной незаконным оборотом наркотиков.

Список источников

1. Гришко А. Я., Гришко Л. С. Принудительные меры медицинского характера, применяемые к осужденным наркоманам. М. : Моск. ун-т МВД России, 2003. 102 с.
2. Гришко А. Я. Уровень субъективного контроля осужденных, больных наркоманией // Прикладная юридическая психология. 2007. № 1. С. 14–19.
3. Воронин Р. М., Датий А. В., Трубецкой В. Ф. Некоторые характеристики осужденных, больных наркоманией // Человек: преступление и наказание. 2012. № 3. С. 118–121.
4. Голубовский В. Ю. Особенности профилактики наркомании среди осужденных // Вестник Кузбасского института. 2023. № 2(55). С. 51–59.
5. Чернышов В. В. Психологические особенности осужденных наркоманов // Уголовно-исполнительное право. 2006. № 2. С. 14–16.
6. Гришко Л. С. Осужденные наркоманы: субъективный контроль поведения // Вестник Смоленской государственной медицинской академии. 2001. № 3. С. 15–16.

7. Дробышева В. В. Личностные особенности осужденных, больных наркоманией // Человек: преступление и наказание. 2012. № 4. С. 103–106.

8. Кончаковская О. В. Профилактика наркомании среди несовершеннолетних обвиняемых, подозреваемых и осужденных // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2017. № 6(181). С. 71–74.

9. Гамидов Д. В., Пантелеев В. А. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82.1 УК РФ) (современное состояние) // Аграрное и земельное право. 2023. № 10(226). С. 175–178.

10. Нистратова И. С. Международный опыт в сфере исполнения наказаний в отношении осужденных, больных наркоманией // Вестник Кузбасского института. 2018. № 1(34). С. 160–167.

References

1. Grishko, A. Ya. & Grishko, L. S. 2003, *Compulsory medical measures applied to convicted drug addicts*, Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow.

2. Grishko, A. Ya. 2007, 'The level of subjective control of convicts with drug addiction', *Applied legal psychology*, iss. 1, pp. 14–19.

3. Voronin, R. M., Datiy, A.V. & Trubetskoy, V. F. 2012, 'Some characteristics of convicts with drug addiction', *Man: crime and punishment*, iss. 3, pp. 118–121.

4. Golubovsky, V. Y. 2023, 'Features of drug addiction prevention among convicts', *Bulletin of the Kuzbass Institute*, iss. 2(55), pp. 51–59.

5. Chernyshov, V. V. 2006, 'Psychological features of convicted drug addicts', *Penal law*, iss. 2, pp. 14–16.

6. Grishko, L. S. 2001, 'Convicted drug addicts: subjective behavior control', *Bulletin of the Smolensk State Medical Academy*, iss. 3, pp. 15–16.

7. Drobysheva, V. V. 2012, 'Personality traits of convicts with drug addiction', *Man: crime and punishment*, iss. 4, pp. 103–106.

8. Konchakovskaya, O. V. 2017, 'Prevention of drug addiction among juvenile defendants, suspects and convicts', *Bulletin of the penal system*, iss. 6(181), pp. 71–74.

9. Gamidov, D. V. & Panteleev, V. A. 2023, 'Postponement of punishment for drug addicts (art. 82.1 of the Criminal Code of the Russian Federation) (current state)', *Agrarian and land law*, iss. 10(226), pp. 175–178.

10. Nistratova, I. S. 2018, 'International experience in the field of execution of sentences in relation to convicts with drug addiction', *Bulletin of the Kuzbass Institute*, iss. 1(34), pp. 160–167.

Информация об авторе

Ф. В. Грушин – доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник НИЦ-1.

Information about the author

F. V. Grushin – Sc.D (Law), Associate Professor, chief researcher.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 29.12.2024; одобрена после рецензирования 12.02.2024; принята к публикации 19.05.2025.

The article was submitted 29.12.2024; approved after reviewing 12.02.2024; accepted for publication 19.05.2025.