

Научная статья

УДК 343.828

doi: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).2.228-233

## О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ОСУЖДЕННЫМ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Василий Васильевич Фомин<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия, [editor62@yandex.ru](mailto:editor62@yandex.ru)

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемные вопросы оказания качественной медицинской помощи больным осужденным в исправительных учреждениях, а также вопросы, связанные с медицинским и лекарственным обеспечением исправительных учреждений Рязанского региона. Сформулированы предложения, направленные на необходимость совершенствования взаимодействия медицинских служб пенитенциарных учреждений с общественным здравоохранением в части оказания медицинской помощи осужденным. Предлагается отнести лечение больных осужденных к средствам их исправления, а отношение больных осужденных к состоянию своего здоровья и проводимому лечению считать критерием оценки их исправления.

**Ключевые слова:** здравоохранение в исправительных учреждениях, взаимодействие между медицинскими службами исправительных учреждений с общественным здравоохранением, контроль за обеспечением медицинским оборудованием

### Для цитирования

Фомин В. В. О некоторых проблемах оказания медицинской помощи осужденным в местах лишения свободы // Человек: преступление и наказание. 2025. Т. 33(1–4), № 2. С. 228–233. DOI: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).2.228-233.

Original article

## ABOUT SOME PROBLEMS OF PROVIDING MEDICAL CARE TO CONVICTS IN PLACES OF DEPRIVATION OF LIBERTY

Vasily Vasilyevich Fomin<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia, [editor62@yandex.ru](mailto:editor62@yandex.ru)

**Abstract.** The article discusses problematic issues of providing high-quality medical care to sick convicts in correctional institutions, as well as issues related to medical and drug provision in correctional institutions in the Ryazan region. Proposals have been formulated aimed at the need to improve the interaction of medical services of penitentiary institutions with public health in terms of providing medical care to convicts. It is proposed to attribute the treatment of sick convicts to the means of their correction, and to consider the attitude of sick convicts to their state of health and treatment as a criterion for evaluating their correction.

**Keywords:** healthcare in correctional institutions, interaction between correctional medical services and public health, control over the provision of medical equipment

### For citation

Fomin, V. V. 2025, 'About some problems of providing medical care to convicts in places of deprivation of liberty', *Man: crime and punishment*, vol. 33(1–4), iss. 2, pp. 228–233, doi: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).2.228-233.

Медико-санитарная помощь в исправительных учреждениях (ИУ) призвана решать массу проблем, связанных со здоровьем осужденных, у которых вероятность заболевания различными болезнями гораздо выше, чем среди населения в целом, на что оказывают влияние условия изоляции от общества. В ст. 41 Конституции РФ закреплена основополагающая норма, провозглашающая право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно, за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений.

В Положении о Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН России), утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314, медико-санитарное обеспечение осужденных, а также лиц, находящихся под стражей, отнесено к компетенции ФСИН России. Здравоохранение в ИУ выступает составной частью общественного здравоохранения, оно может оказывать глубокое воздействие как на здоровье осужденных, так и на полноценное функционирование пенитенциарной системы.

В соответствии с ч. 6 ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) осужденным предоставлено право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. Кроме того, согласно ч. 1 ст. 101 УИК РФ лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Правилами внутреннего распорядка ИУ и законодательством Российской Федерации [1].

Законодательством Российской Федерации также предусмотрено содержание и амбулаторное лечение осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией. В этих случаях их помещают в специальные лечебные ИУ.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие уголовно-исполнительной системы на 2012–2030 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 6 апреля 2018 г. № 420, предусмотрено развитие медицинской структуры УИС наряду с основными направлениями совершенствования всей системы здравоохранения Российской Федерации.

В УИС для медицинского обслуживания подозреваемых, обвиняемых и осужденных организованы 116 лечебно-профилактических учреждений (больницы, специализированные психиатрические и туберкулезные больницы, медицинские части, здравпункты), а также 40 лечебных ИУ для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, и 9 лечебных ИУ для осужденных, больных алкоголизмом и наркоманией.

Имеющиеся в наличии площади не позволяют в полном объеме разместить подозреваемых, обвиняемых и осужденных, нуждающихся в стационарном и амбулаторном лечении, с учетом установленных санитарно-гигиенических требований. Кроме того, в учреждениях УИС сконцентрировано более 11 тыс. лиц, больных активным туберкулезом, более 3,7 тыс. лиц, ВИЧ-инфицированных в сочетании с туберкулезом. Социальная дезадаптированность основной массы подозреваемых, обвиняемых и осужденных, наличие больных с двойной патологией диктуют необходимость обеспечения условий отбывания наказания со строгим соблюдением санитарно-гигиенических требований и оказания медицинской помощи в соответствии со стандартами по профилям заболеваний, утвержденными Минздравом России.

Актуальность проблемы обусловлена отсутствием оптимальных условий для осуществления лечебно-диагностического процесса, соблюдения санитарно-противоэпидемического режима и требований охраны труда медицинского персонала, а также положений Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при обеспечении права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья и получения качественной (безопасной) медицинской помощи.

Больные, осужденные к лишению свободы, представляют собой специфическую категорию лиц, которая требует к себе особого отношения с точки зрения организации их исправления. А. П. Скиба и Е. Н. Скорик считают, что подобная работа должна организовываться с учетом не только состояния здоровья, но и поведения таких лиц, зависящего от характера и течения заболевания [2]. Представляется, что лечение осужденных, которое позволило бы снизить негативное влияние болезни на их поведение, должно стать одним из средств исправления, тем более что некоторые из основных средств исправления, прописанных в ст. 9 УИК РФ, либо вообще не применяются в отношении различных категорий осужденных, либо используются только по их желанию.

Отнесение лечения к средству исправления будет соответствовать и международным стандартам. Например, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными администрация учреждений также ориентирована на учет состояния здоровья осужденных при осуществлении исправительного воздействия.

Актуальным видится признание лечения осужденных как средства исправления, а отношение осужденных к состоянию своего здоровья и проводимому лечению – критерием их исправления.

В 2010 г. Президентом Российской Федерации было дано поручение о создании современной медико-санитарной части ФСИН России, при которой сотрудники медицинских структур получают независимый статус от руководителей ИУ и от территориальных органов исполнения наказаний.

В 2014 г. подразделения, осуществляющие медико-санитарное обеспечение осужденных, были выведены из подчинения начальников учреждений УИС, после чего осужденные к лишению свободы остались не удовлетворенными оказываемой медицинской помощью. Важным фактором является то, что в сфере предоставления медицинских услуг происходит переход в пользу медицинских организаций, предоставляющих платные медицинские услуги. Однако ввиду низкой финансовой обеспеченности осужденные к лишению свободы часто не могут пользоваться правом на получение возможной медицинской помощи.

Для решения данной проблемы необходимо предусмотреть в законодательстве Российской Федерации правовой механизм, позволяющий осужденным к лишению свободы при необходимости получения платных медицинских услуг обратиться к соответствующим должностным лицам с заявлением об удержании из их заработка средств с последующим отчетом об их расходовании.

Из существующих проблем работы медицинских подразделений ИУ самая большая связана с нехваткой медицинских кадров, особенно по узким медицинским специальностям. Тяжелые условия работы медиков в ИУ и повышенный риск заболевания опасными болезнями не способствуют привлекательности профессиональной деятельности пенитенциарного врача. Безусловно, работники ИУ чаще других вступают в контакт с больными туберкулезом, с носителями ВИЧ-инфекции, гепатитом и др. Если не принимать срочных мер в данном направлении, то эта тенденция в дальнейшем может привести к ухудшению качества медицинской помощи и потере контроля над эпидемиологической ситуацией в учреждениях УИС [3, с. 113].

Недостаточная взаимосвязь пенитенциарного здравоохранения и систем общественного здравоохранения также является актуальной проблемой медицинского обеспечения УИС.

А. П. Скиба отмечает, что имеет место несовершенство системы передачи медицинской информации между пенитенциарными учреждениями и общественным здравоохранением. Эта существенная проблема в организации непрерывности проводимых лечебных и профилактических мероприятий в отношении освободившихся из мест лишения свободы, которые могут стать источником распространения социально значимых заболеваний в обществе. В связи с этим целесообразно в части оказания медицинской помощи осужденным непрерывно поддерживать взаимодействие медицинских служб УИС и территориальных органов здравоохранения [4, с. 186]. Очень важно, чтобы осужденный за время нахождения в учреждениях УИС получил медицинскую помощь надлежащего качества и в полном объеме.

По окончании срока отбывания наказания он должен обладать достаточной информацией о состоянии своего здоровья, однако имеются проблемы, которые требуют незамедлительного решения.

В 2023 г. Уполномоченный по правам человека по Рязанской области осуществил 20 выездов в учреждения УИС региона. На приемах по личным вопросам было принято 142 человека. Особо отмечается необходимость и эффективность совместного посещения пенитенциарных учреждений с представителями прокуратуры Рязанской области, членами Общественной наблюдательной комиссии, Общественного совета УФСИН России по Рязанской области.

Наибольшее количество обращений к Уполномоченному лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях региона, связано с медицинским и лекарственным обеспечением.

Медико-санитарное обеспечение лиц, содержащихся в ИУ и следственных изоляторах УИС Рязанского региона, осуществляют ФКУЗ МСЧ-62 ФСИН России.

Стационарная специализированная помощь оказывается в филиале «Больница» и в терапевтическом отделении филиала «Медицинская часть № 1». При невозможности оказания медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, в медицинских организациях УИС такая помощь им оказывается в медицинских организациях государственной системы здравоохранения согласно заключенным контрактам по постановлению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1466. В 2023 г. было заключено 27 контрактов с государственными учреждениями здравоохранения, оказано медицинских услуг на сумму 2 748 657, 31 руб. (в 2022 г. – 2 367 370 руб.).

Уполномоченный обращает внимание на то, что ФКЛПУ Б-2 УФСИН России по Рязанской области находится в центре города. В туберкулезном отделении проходят лечение осужденные, в том числе с открытой формой туберкулеза. В нескольких метрах от учреждения располагается детский сад № 65 для детей с нарушением слуха и ранним детским аутизмом. Необходимо рассмотреть вопрос о переносе данного учреждения.

Было отмечено, что если в 2022 г. медицинское оборудование не закупалось, то в 2023 г. было приобретено оборудования на общую сумму 4 282 750,40 руб., а именно: электрокардиографы, аппараты для УЗИ, укладки скорой медицинской помощи, алкометр, гигрометры, геметологический анализатор.

На особом контроле находится лекарственное обеспечение лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях региона, в том числе обеспеченность жизненно важными лекарствами, сроки годности, возможности получения лекарств по назначению врача от родственников.

В 2023 г. для приобретения медикаментов и расходных материалов для медицинского обеспечения лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях региона, были заключены контракты на общую сумму 7 920 479,66 руб. Медикаменты закупаются путем проведения электронных аукционов в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи и перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, лекарственные препараты при необходимости также закупаются индивидуально по результатам врачебной комиссии. В ходе проводимых проверок в сфере медицинского и лекарственного обеспечения лиц, находящихся в учреждениях УИС региона, рассматривались жалобы по следующим вопросам:

- несоблюдение плана лечения и врачебных назначений;
- неоформление должным образом отказов от проведения процедур;
- позднее проведение необходимых лабораторных исследований и обследования больных для установления диагноза и определения методов лечения заболеваний;
- длительное ожидание консультаций врачей-специалистов, которые проводятся со значительным нарушением сроков;
- длительность ожидания решения вопросов о проведении хирургических операций;
- длительный срок подготовки документов для рассмотрения специальной медицинской комиссии с целью принятия решения о целесообразности освобождения осужденных от наказания по болезни и др.;

Согласимся с формулировкой А. П. Скибы и Е. Н. Скорик, что лечение осужденных, которое позволило бы снизить негативное влияние болезни на их поведение, должно

стать одним из средств исправления [2], поэтому формирование здорового образа жизни осужденных необходимо рассматривать как одно из основных средств исправления осужденных. Только здоровый человек в состоянии вернуться к полноценной жизни в обществе.

#### Список источников

1. Бриллиантов А. В. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Рос. Федерации (постатейный). 4-е изд. М., 2021.
2. Скиба А. П., Скорик Е. Н. К вопросу о средствах исправления больных осужденных // Северо-Кавказский юридический вестник. 2016. № 2. С. 108–114.
3. Воронин Р. М. Организационно-правовые аспекты охраны здоровья осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. 2012. № 2. С. 113.
4. Скиба А. П. Негосударственные места лишения свободы и проблемы оказания медицинской помощи осужденным в России: история и современность : монография. Ростов н/Д : Ростов. гос. экон. ун-т, 2010. С. 186.

#### References

1. Brilliantov, A. V. 2021, *Scientific and practical commentary on the Russian Penal Code (article-by-article)*, 4th edn, Moscow.
2. Skiba, A. P. & Skorik, E. N. 2016, 'On the issue of means of correcting sick convicts', *North Caucasian Legal Bulletin*, iss. 2, pp. 108–114.
3. Voronin, R. M. 2012, 'Organizational and legal aspects of health protection of convicts held in institutions of the penal system', *Penal law*, iss. 2, p. 113.
4. Skiba, A. P. 2010, *Non-governmental places of deprivation of liberty and problems of providing medical care to convicts in Russia: history and modernity: monograph*, Rostov State University of Economics, Rostov-on-Don.

#### Информация об авторе

**В. В. Фомин** – кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник научного центра.

#### Information about the author

**V. V. Fomin** – PhD (Law), Associate Professor, leading researcher of the scientific center.

#### Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 22.01.2025; одобрена после рецензирования 05.03.2025; принята к публикации 21.05.2025.

The article was submitted 22.01.2025; approved after reviewing 05.03.2025; accepted for publication 21.05.2025.