

Научная статья

УДК 343.829

doi: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).4.599-613

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОВЕРОК ПОТРЕБЛЕНИЯ И ОПЛАТЫ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Любовь Анатольевна Маленкова¹

¹ Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия, mla11@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются основные вопросы потребления, оплаты топливно-энергетических ресурсов учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы и особенности их проверки. Оценке эффективности расходования средств федерального бюджета, связанных с оплатой энергетических ресурсов, всегда уделяется пристальное внимание со стороны контрольных органов. Представлены нормативно-законодательные акты, используемые в ходе осуществления контрольных действий в отношении приобретения, потребления и оплаты топливно-энергетических ресурсов. Предложенный алгоритм проверки позволит субъектам контроля более профессионально, полно, объективно и всесторонне осуществлять контрольные действия в отношении получения, потребления и оплаты топливно-энергетических ресурсов, делать оценку эффективности использования бюджетных средств на указанные цели.

Ключевые слова: контрольные действия, потребление, оплата, проверка, топливно-энергетические ресурсы, энергосбережение, энергоэффективность, уголовно-исполнительная система

Для цитирования

Маленкова Л. А. Порядок осуществления проверок потребления и оплаты топливно-энергетических ресурсов в уголовно-исполнительной системе // Человек: преступление и наказание. 2025. Т. 33(1–4), № 4. С. 599–613. DOI: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).4.599-613.

Original article

THE PROCEDURE FOR CARRYING OUT CHECKS OF CONSUMPTION AND PAYMENT OF FUEL AND ENERGY RESOURCES IN THE PENAL SYSTEM

Lyubov Anatolyevna Malenkova¹

¹ Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia, mla11@mail.ru

Abstract. The article discusses the main issues of consumption, payment of fuel and energy resources by institutions and bodies of the penal enforcement system and the specifics of their verification. Close attention is always paid to assessing the effectiveness of spending federal budget funds related to the payment of energy resources from the control authorities. The regulatory and legislative acts used in the implementation of control actions regarding the acquisition, consumption and payment of fuel and energy resources are presented. The proposed verification algorithm will allow the subjects of control to more professionally, fully, objectively and comprehensively carry out control actions regarding the receipt, consumption and payment of fuel and energy resources, to assess the effectiveness of the use of budgetary funds for these purposes.

Keywords: control actions, consumption, payment, verification, fuel and energy resources, energy saving, energy efficiency, penal system

For citation

Malenkova, L. A. 2025, 'The procedure for carrying out checks of consumption and payment of fuel and energy resources in the penal system', *Man: crime and punishment*, vol. 33(1–4), iss. 4, pp. 599–613, doi: 10.33463/2687-1238.2025.33(1-4).4.599-613.

Топливо-энергетические ресурсы (ТЭР) в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (УИС) должны соответствовать строгим требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, так как их поступление (получение) и потребление непосредственно связаны с обеспечением экономической, физической и пожарной безопасности исправительных учреждений УИС.

При получении тепла, электроэнергии и воды от сторонних поставщиков важно осуществлять закупку ресурсов своевременно, в нужном объеме и по установленным тарифам, с учетом имеющихся в учреждениях и органах УИС предпочтений.

При самостоятельном производстве тепла, воды и водоотведении учреждениями УИС, а также на этапе потребления всех видов энергоресурсов важна достаточность и исправность технологического оборудования, приборов учета и их правильная эксплуатация, так как невыполнение этих условий может привести, во-первых, к авариям, опасным для жизни и здоровья людей; во-вторых, к необоснованному потреблению ТЭР и, как следствие, неэффективному расходу бюджетных средств на их оплату. В связи с этим регулярные проверки и контроль за состоянием объектов энергоресурсов являются необходимыми мерами для предотвращения и последующего устранения допущенных нарушений.

Каждое учреждение УИС уникально местом расположения, размерами деятельности, установленным режимом, техническими характеристиками объектов, лимитом на-

полнения для спецконтингента и фактической численностью сотрудников, работников, спецконтингента и т. п. Порядок проверки, как и способы поступления (получения) и потребления ТЭР, весьма различен.

Для повышения качества ведомственных проверок данного направления финансово-хозяйственной деятельности необходима разработка определенного порядка действий, который должен соблюдаться в ходе выполнения контрольных действий независимо от особенностей учреждений УИС.

Целью проведения исследования является определение последовательного алгоритма действий субъекта контроля при проверке эффективности использования и учета всех видов энергоресурсов в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России). При предварительном анализе деятельности учреждения УИС субъектом контроля устанавливаются источники получения энергетических ресурсов: центральное снабжение (от снабжающих организаций); самообеспечение (собственная котельная, скважина); снабжение от других учреждений УИС; смешанные источники.

Во всех случаях получения энергоресурсов от снабжающих организаций проверка начинается с тщательного изучения договоров (государственных контрактов) поставок, их основных разделов: сроков заключения и оплаты, условий поставки, получения, обслуживания, передачи показаний и др. Так как каждое исправительное учреждение имеет обособленный периметр жилой и нежилой (производственной) зоны, договоры (государственные контракты) заключаются отдельно для потребления объектами соответствующих участков и оплаты из разных источников финансирования.

Учреждения УИС в зависимости от основного содержания договоров (предмет, источник финансирования) на поставку энергетических ресурсов и фактического наличия приборов учета самостоятельно определяют методы и способы учета потребления ТЭР бюджетными объектами и участками по приносящей доход деятельности (фактический по приборам учета и (или) расчетный).

В целях проверки эффективности использования бюджетных ассигнований, выделенных на топливно-энергетическое обеспечение и водоснабжение, применяются различные приемы и способы фактического и документального контроля. Проверка начинается с обхода всех зон и объектов учреждения с целью изучения состояния, полноты, способов и законности подключения приборов, предназначенных для учета потребления энергоресурсов. Так, в случае выявления фактов подключения к приборам учета, предназначенным для учета потребления ТЭР бюджетными объектами, объектов приносящей доход деятельности или сторонних организаций, делается вывод об отвлечении бюджетных средств на оплату энергетических ресурсов, потребленных на объектах сторонних организаций или участках деятельности, приносящей доход от использования труда осужденных.

В ходе анализа устройства инженерных сетей особое внимание обращается на наличие подключенных транзитных потребителей (дома, квартиры, соседние учреждения и т. п.). Рассматриваются наличие и условия гражданско-правовых отношений (возмещение расходов, согласованное безвозмездное обеспечение, отдельный учет и другие условия), применяемые тарифы, проверяется фактическое потребление и учет объемов, возмещение стоимости транзитных ТЭР и расходов на содержание используемых инженерных сетей, принадлежавших учреждению УИС.

В случае предоставления учреждением УИС объектов, зданий (помещений) в безвозмездное пользование или в аренду также осуществляется анализ учета, порядка и

фактического возмещения затрат потребляемых ТЭР. Анализируются условия возмещения затрат на оборудование, полученное в безвозмездное пользование от организаций, предоставляющих различные услуги на территории учреждений УИС без договоров аренды помещений и (или) их частей (телекоммуникационные системы, вендинговые аппараты, банкоматы и т. д.), и хранение материальных ценностей по договорам ответственного хранения.

На следующем этапе фактического контроля установленных приборов учета по видам энергоресурсов проверяется их исправность, балансовая принадлежность и актуальность поверки. Если счетчики учета установлены, но не приняты к коммерческому учету, и учреждение оплачивает расходы по нерегулируемому тарифу, делается вывод о неэффективном расходе бюджетных средств в размере разницы между стоимостью фактически оплаченных ТЭР и суммой, которую следовало уплатить по регулируемому тарифу.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 июля 2019 г. № 1502 «Об утверждении рекомендуемых предельных значений интервалов между поверками средств измерений» определено, что в случае установки (замены) новых приборов учета их поверка не требуется, показания считаются достоверными в течение определенных сроков. Таким образом, в случае оплаты учреждением или органом УИС услуг поверки вновь установленных приборов учета также принимается решение о неэффективном расходе бюджетных средств в размере необоснованно оплаченных услуг.

В целях осуществления полноценного контроля за расходами потребления ТЭР по видам ресурсов главным распорядителем бюджетных средств были подготовлены и введены в работу Методические указания по расчету потребности в топливно-энергетических ресурсах объектов учреждений УИС, утвержденные директором ФСИН России 19 декабря 2012 г. (далее – Методические указания от 19 декабря 2012 г.), и Рекомендации по удельному водопотреблению и водоотведению для объектов бюджетной сферы учреждений УИС, утвержденные заместителем директора ФСИН России 17 октября 2018 г. (далее – Рекомендации от 17 октября 2018 г.), для расчета удельных значений потреблений ТЭР на основе особенностей каждого учреждения УИС: фактическая численность, вновь введенные (ликвидированные) объекты, внесение изменений в конструкции инженерных сетей и др.

Удельные значения потребления энергетических ресурсов должны быть рассчитаны у каждого объекта контроля, проверка начинается с изучения правильности применения алгоритмов расчета, затем фактическое потребление ТЭР сравнивается с расчетными удельными значениями. При выявлении завышения фактического объема потребления ТЭР над расчетной потребностью устанавливаются возможные причины превышения (самовольные присоединения к инженерным сетям объектов сторонних потребителей или деятельности, приносящей доход; сверхнормативные утечки в сетях, не устраненные в результате бездействия должностных лиц; поставка и приемка котельно-печного топлива (КПТ), не соответствующего условиям контракта в части удельной теплоты сгорания, и др.) и определяются виновные лица. В случае отсутствия объективных причин превышения фактических объемов потребления ТЭР от расчетной потребности делается вывод о неэффективном расходе бюджетных средств в размере разницы между стоимостью фактически оплаченных и стоимостью удельных объемов потребления ТЭР.

В ходе проверки устанавливаются факты возможного наличия нефункционирующих (законсервированных) объектов (по результатам визуальных осмотров помещений, пре-

доставленных актов о консервации, отчетов о выпуске продукции и иных внутренних документов), потребляющих энергетические ресурсы, для выявления которых осуществляется сверка показаний приборов учета, записей в журналах учета показаний приборов (при наличии), данных реестров показаний электронных счетчиков (при наличии) со сведениями об объектовом распределении ТЭР, представляемыми в бухгалтерские службы. Если по результатам сверки устанавливается, что фактически неиспользуемые объекты потребляли в проверяемом периоде ТЭР, также делается вывод о неэффективном расходе бюджетных средств, израсходованных на оплату ТЭР, потребленных объектами, которые в них не нуждаются.

Так, в случае прекращения деятельности столовой для сотрудников отдельное помещение и холодильное оборудование в нем должны быть обесточены, в противном случае оплата расходов на электроэнергию, потребленную невостребованными объектами, также признается неэффективным расходом бюджетных средств.

В целях осуществления полноценной проверки и оценки ТЭР в учреждениях и органах УИС субъектом контроля используется комплекс приемов и способов, необходимых для осуществления смешанной проверки по каждому виду энергоресурсов в отдельности.

Централизованное теплоснабжение

Основным нормативно-законодательным актом, регулирующим правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей и потреблением тепловой энергии от теплоснабжающих организаций (централизованное теплоснабжение), является Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении». На основании этого Закона проверке потребления тепловой энергии, нагрева горячей воды в учреждениях и органах УИС подлежат договорные отношения; применение цен, тарифов, методов их регулирования; условия обеспечения надежности и безопасности эксплуатации тепловых сетей и др.

Проверка конструкции приборов теплового учета на предмет их полноты, исправности, целостности, наличия ограничения доступа к отдельным частям в целях недопущения искажения результатов измерений осуществляется в соответствии с требованиями гл. 3 постановления Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» (с Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя).

В случае выявления неисправности приборов учета тепловой энергии (выход из строя, окончание действия срока поверки и др.) проводится перерасчет стоимости потребленной тепловой энергии в соответствии с требованиями гл. VIII Методики осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Минстроя России от 17 марта 2014 г. № 99/пр (далее – Методика учета тепловой энергии), с целью проверки правильности оплаты расходов тепловой энергии поставщику.

В случае неосуществления учреждением или органом УИС своевременной поверки приборов учета по срокам на протяжении длительного периода и оплаты расчетным способом инициируется поверка счетчика в кратчайшие сроки, и при успешной поверке его показания считаются действительными. В подобном случае определяется размер неправомерной оплаты расходов тепловой энергии, превышающей показания приборов учета, по причине бездействия должностных лиц. (Пункт 25 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ № 3, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 25 ноября 2020 г. «Буквальное содержание указанной нормы позволяет квалифицировать такое нарушение как бездействие, которое привело к искажению данных об объеме потре-

бленной энергии (мощности)». Данный факт свидетельствует о необходимости принятия исчерпывающих мер по истребованию размера переплаты с ресурсоснабжающей организации.)

В ходе проверки выполнения договорных отношений особое внимание обращается на условия поставки и оплаты тепловой энергии, используемые тарифы, а также на содержание актов оказанных услуг на предмет необоснованного включения требований оплаты учреждением потерь тепловой энергии в сетях, расположенных за границей балансовой принадлежности.

В случае установления в учреждении УИС самовольного присоединения и (или) пользования системами централизованного теплоснабжения без организации учета и последующей оплаты снабжающей организации расчет объема потребленного тепла производится в соответствии с гл. IX Методики учета тепловой энергии.

Наличие собственных котельных

Значительная часть учреждений УИС имеют на балансовом учете собственные котельные, и документальные проверки проводятся на предмет соблюдения требований приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 115 «Об утверждении правил технической эксплуатации тепловых установок» (далее – приказ № 115).

В соответствии с подп. 3.1.3 приказа № 115 у каждой организации, эксплуатирующей тепловые установки, должны быть следующие документы:

- копии приказов, распоряжений руководства по вопросам эксплуатации и ремонта зданий и сооружений; о выделении ответственных за контроль эксплуатации зданий, сооружений и территории, переданных в ведение подразделения, эксплуатирующего тепловые энергоустановки;
- схема-генплан организации с нанесенными на нее сооружениями, зданиями и границами участков, переданных под ответственность подразделений, эксплуатирующих тепловые энергоустановки;
- паспорта на каждое здание и сооружение;
- журналы технических осмотров строительных конструкций зданий и сооружений, результатов измерения уровня грунтовых вод в скважинах-пьезометрах и химических анализов грунтовых вод; состояния окружающей среды для зданий и сооружений, где периодически возникают или возможны процессы, нарушающие параметры окружающей среды, определяемые санитарными нормами, либо отмечены коррозионные процессы строительных конструкций.

Проверка начинается с запроса и изучения указанного перечня документов по имеющимся тепловым установкам. В результате документальной проверки и применения приемов фактического контроля выясняются реальные потребители тепла. В случае установления сторонних потребителей тепла (например, получатель – соседнее учреждение УИС) проверяются договорные отношения и порядок оплаты. При этом особое внимание обращается на установленные тарифы для оплаты с целью выявления занижения (завышения) цен, для проверки которых проводится сравнительный анализ стоимости фактически затраченного котельно-печного топлива, заработной платы и социальных отчислений операторов котельной, воды, электроэнергии на технологические нужды, прочих расходов по обслуживанию котельной, использованных на выработку тепла, с учетом коэффициента полезного действия оборудования согласно данным технических паспортов котлов и деклараций (свидетельств) о соответствии качества топлива и стоимости оплаченного тепла потребителями.

На этапе документальной проверки добавляются фактические контрольные действия в виде проверки наличия, качества и условий хранения котельно-печного топлива. При этом визуальным способом производится осмотр площадей, условий хранения и остатков твердого КПТ на предмет соответствия требованиям спецификации по внешним признакам. Расчетным путем, используя методы фактического контроля (обмера, взвешивания и др.), осуществляется сравнение фактического наличия с остатками по данным бухгалтерского учета с целью выявления излишков и недостач. В ходе проверки наличия и качества КПТ изучается содержание договора (государственного контакта) на его поставку (предмет, сроки, источник финансирования, условия оплаты и т. д.), проверяются первичные документы поставки и приема топлива, при этом осуществляется обязательное сопоставление спецификации к договору с декларацией (свидетельством), подтверждающими качество топлива.

На следующем этапе проверки исследуются источники финансирования для оплаты КПТ в соответствии с платежными документами и содержанием договоров (государственных контрактов) с целью выявления возможного неэффективного расхода бюджетных средств на оплату фактически не поставленного КПТ или принятого КПТ, не отвечающего требованиям качества, и другие, а также отвлечения бюджетных средств при условии использования КПТ, приобретенного за счет бюджетного финансирования, на отопление участков приносящей доход деятельности с использованием труда осужденных или сторонних организаций и другие.

В случае наличия в учреждениях УИС отдельных приборов учета горячего водоснабжения, установленных на участке сетей после нагрева, осуществляется проверка установленной нормы расхода КПТ на нагрев воды в межотопительный период в соответствии с Методическими указаниями от 19 декабря 2012 г. на предмет установления сверхнормативного списания КПТ.

В ходе проверки фактической оплаты за газ особое внимание уделяется ценовой политике, а именно повышению цен на поставленный газ в определенных периодах. Так, в соответствии с п. 17 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1998 г. № 162, при перерасходе газа без предварительного согласования с поставщиком, газотранспортной или газораспределительной организацией покупатель оплачивает дополнительно объем отобранного им газа сверх объема, установленного договором поставки, стоимость его транспортировки за каждые сутки с применением сезонных коэффициентов: с 15 апреля по 15 сентября – 1,1; с 16 сентября по 14 апреля – 1,5, что является неэффективным расходом бюджетных средств ввиду возможности заключения дополнительных соглашений с поставщиком на увеличение объемов поставки газа.

При наличии в учреждениях УИС приносящей доход деятельности, в результате которой образуются собственные отходы деревообрабатывающего производства, которые возможно использовать как КПТ, проводится анализ фактического учета данных отходов, их использования (неиспользования), количества полученного тепла и целесообразности дальнейшего использования на отопление объектов учреждения, в том числе упущенных возможностей экономного использования бюджетных средств, выделяемых на оплату КПТ, приобретаемого у поставщиков.

Кроме того, предметом проверки тепловой энергии является установленный в учреждении УИС режим работы котельной в неотопительный период. В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в коммунальном хозяйстве Российской Федерации

на 2023–2025 гг. производство, передача и реализация тепловой энергии относятся к сезонным работам, следовательно, котельные функционируют исключительно в зимний (отопительный) период. В связи с этим отдельным вопросом проверки является порядок трудоустройства и оплаты труда операторов котельной в безотопительный период, так как их оплата труда в указанные сроки может быть расценена как неэффективные расходы бюджетных средств на оплату труда работников, не выполняющих свои трудовые обязанности.

Другим видом жизненно важного ресурса любого учреждения УИС является водоснабжение и водоотведение. В большинстве случаев учреждения и органы УИС пользуются централизованными системами, но в отдельных учреждениях используются собственные водозаборные скважины для обеспечения исправительного учреждения водой в целом по всем направлениям деятельности или только на технологические нужды исходя из качества воды и полученной лицензии на ее пользование.

Централизованное водоснабжение

Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем осуществляется во всех учреждениях и органах УИС на основании договоров, заключенных согласно ст. 7 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ). В связи с этим проверка начинается с изучения содержания договора (государственного контракта) на предмет установления в нем всех необходимых разделов поставки воды, обеспечения эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения, сроков, условий и источников финансирования для оплаты и др. Одновременно осуществляется проверка выполнения условий водоснабжения и водоотведения, порядка заключения договоров холодного водоснабжения, договоров водоотведения, единых договоров холодного водоснабжения и водоотведения, договоров по транспортировке воды, договоров по транспортировке сточных вод, установленных постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» (далее – постановление Правительства № 644).

Приемами фактического контроля проверяется наличие, техническое и рабочее состояние приборов учета (счетчиков) потребления воды и водоотведения. В случае выхода из строя приборов учета, в том числе при истечении сроков межповерочных интервалов, а также самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения, расчет потребленной воды производится в соответствии с требованиями раздела III Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. № 776. При этом особое внимание уделяется длительности периода оплаты расчетным способом. Если указанный факт стал следствием бездействия должностных лиц, в кратчайшие сроки проводятся необходимые мероприятия и организуется работа по возмещению суммы переплаты за воду как разницы между расчетными объемами водопотребления (водоотведения) и данными приборов учета по установленным в рассматриваемый период тарифам.

Наличие собственных водозаборных скважин

Основным направлением проверки расходов учреждений УИС, связанных с водопотреблением от собственных скважин, является правильность расчета налога за забор воды, в частности, по статьям Налогового кодекса Российской Федерации:

– статья 333.10 – при заборе воды налоговая база определяется как объем воды, забранной из водного объекта, на основании показаний водоизмерительных приборов,

отражаемых в Журнале водопотребления форм 1.2–1.4, в соответствии с п. 6 Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных (в том числе дренажных) вод, их качества, утвержденного приказом Минприроды России от 9 ноября 2020 г. № 903, п. 8 Правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденных постановлением Правительства от 14 декабря 2006 № 764;

– статья 333.12 – налоговые ставки.

В случае отсутствия водоизмерительных приборов в учреждении УИС объем забранной воды определяется расчетным путем исходя из времени работы и установленной производительности технических средств.

Кроме того, в ходе проверки осуществляется сверка фактического объема потребленной воды с лимитом водоиспользования, указанного в лицензии, так как в случае превышения указанных в лицензии лимитов водоиспользования налоговая ставка водного налога увеличивается пятикратно, что является еще одним примером неэффективного использования бюджетных средств на оплату расходов, связанных с потреблением водного ресурса.

В период проверки проводится также анализ распределения затрат, связанных с добычей воды, поступающей из скважины (электроэнергия, затраченная на подъем воды, амортизация используемого имущества, фонд оплаты труда рабочих, обслуживающих скважину, налог на добычу недр и др.), на предмет их возмещения со стороны потребителей воды (участки приносящей доход деятельности, сторонние потребители, осужденные), с целью выявления неэффективного расхода бюджетных средств в виде отвлечения средств федерального бюджета на оплату расходов, фактически потребленных участками приносящей доход деятельности или сторонними организациями, а также неудержания (неполного удержания) из доходов осужденных расходов на их содержание.

Использование в рамках деятельности учреждений и органов УИС холодной и горячей воды неотъемлемо связано с ее отведением. В связи с этим в ходе проверки водоснабжения объемы полученной воды соотносятся с количеством отведенной воды по данным приборов учета сточных вод и объемом, указанным в актах оказанных услуг на водоотведение.

В случае отсутствия в учреждении УИС прибора учета сточных вод в соответствии с ч. 11 ст. 20 Закона № 416-ФЗ объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников централизованного водоснабжения, при этом учитывается объем поверхностных сточных вод в случае, если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен договором водоотведения.

Если по результатам сверки объемов полученной и отведенной воды устанавливается превышение объемов водоотведения над объемами водоснабжения, осуществляется анализ основных условий договора (государственного контракта), устанавливаются причины допущенного превышения. При отсутствии объективных обоснований превышения определяется размер ущерба по стоимости оплаченных, но фактически не оказанных услуг по водоотведению.

Если учреждение вносит плату за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в соответствии со ст. 30.2 Закона № 416-ФЗ и с разд. XV постановления Правительства

№ 644, проверке подлежат основания для взимания указанной платы (акты отбора проб с указанием места, декларации о составе и свойствах сточных вод) и ее размер.

При фактическом подтверждении имеющегося в учреждении УИС объекта загрязняющих веществ проверяется источник финансирования платы с целью выявления возможного отвлечения бюджетных средств (например, при условии установления вредного производства в центре трудовой адаптации осужденных плата за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ должна производиться за счет средств дополнительного источника бюджетного финансирования).

В случае неподдачи декларации и отсутствия акта отбора проб плата за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ и негативное воздействие для объектов учреждений УИС, находящихся в отдельно стоящих зданиях, подключенных к центральной системе водоотведения, имеющих отдельный канализационный выпуск и определенный контрольный канализационный колодец, при среднесуточном объеме сбрасываемых вод более 30 м³ (считается исходя из месячного объема в зависимости от количества дней в месяце) рассчитываться не может. Следовательно, произведенная учреждением УИС оплата за негативное воздействие и сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в подобных случаях расценивается как неэффективный расход бюджетных средств.

В соответствии с пп. 124, 167 постановления Правительства № 644 при среднесуточном объеме сбрасываемых вод менее 30 м³ для учреждений, на территории которых не функционируют предприятия общественного питания (пищеблоки, столовые), банно-прачечные комбинаты, склады, нормативы загрязняющих веществ не применяются, следовательно, произведенная учреждением УИС плата за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в указанном случае неправомерна. При этом, если в учреждении УИС на дату отбора проб сточных вод отсутствует действующая декларация, в соответствии с п. 123.2 постановления Правительства № 644 плата за негативное воздействие удваивается до месяца, следующего за месяцем принятия декларации. Оплата за негативное воздействие по двойному тарифу также является неэффективным расходом бюджетных средств.

Указанные условия по соблюдению требований законодательства в части осуществления платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ и негативное воздействие являются отдельным предметом документальной проверки субъектов контроля.

Электроснабжение

Обеспечение учреждений УИС электроэнергией осуществляется централизованно от снабжающей организации, и на случай возможных перебоев поставки электричества (аварии линии электропередач, ремонт и другие причины) в каждом учреждении имеется дизель-генератор мощностью, достаточной для обеспечения основных функций его жизнедеятельности.

Централизованная поставка электроэнергии осуществляется на основании заключенных договоров (государственных контрактов) со снабжающей организацией. Анализ используемых тарифов на электроэнергию проверяется исходя из положений норм п. 3 приложения 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – постановление Правительства № 1178), а также разъяснений Федеральной службы по тарифам (ФСТ России), изложенных в письме от 10 сентября 2008 г. № НБ-5157/12 «О тарифах для жилых зон при исправительно-трудовых учреждениях».

Проверка заключается в полноте подключения всех объектов учреждения УИС, для которых предусмотрен тариф «Для населения», к соответствующим приборам учета. Следует отметить, что тариф «Для населения» применяется к потреблению электроэнергии в зданиях, предназначенных для содержания осужденных, без учета их назначения: жилое или нежилое, что подтверждается п. 3 приложения 1 к постановлению Правительства № 1178 «Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам)», согласно которому тариф «Для населения» применяется в целях потребления осужденными в помещениях для их содержания при условии наличия отдельного учета потребления электрической энергии в указанных помещениях. Применение указанного тарифа возможно не только для исправительных учреждений УИС, но и для следственных изоляторов (СИЗО), о чем свидетельствует положительная судебная практика о применении тарифа «Для населения» к режимным корпусам в СИЗО (например, определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 июля 2014 г. № ВАС-9318/14 по делу № А51-22844/2013).

При условии выявления фактов оплаты электроэнергии, потребленной осужденными в помещениях для их содержания, по общему тарифу делается вывод об оплате по завышенным тарифам, следовательно, произведение фактического потребления объема электроэнергии на разницу между тарифами представляет собой сумму неэффективного расхода бюджетных средств.

В целях проверки достоверности объема потребленной электроэнергии запрашивается журнал (ведомость) учета показаний контрольно-измерительных приборов, ведение которого предусмотрено п. 34 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 811.

В случае установления в ходе проверки самовольного присоединения и (или) пользования системами электроснабжения объем бездоговорного потребления электрической энергии определяется в соответствии с нормами п. 2 приложения 3 к Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

В целях проверки объемов потребления электроэнергии на объектах учреждения УИС, учитываемых по разным тарифам, рассматриваются схемы подключения инженерных сетей и фактические направления линий электропередач, по результатам которых сопоставляются объекты, предусмотренные договором поставки электроэнергии, с приборами учета по установленным тарифам.

В случае отсутствия реальной возможности определения всех потребителей по инженерным сетям осуществляется поэтапное временное отключение электроэнергии по конкретным приборам учета на отдельных объектах. Указанным способом устанавливаются случаи отвлечения бюджетных средств на оплату электроэнергии, потребляемой сторонними организациями и отдельными участками производственной деятельности, приносящей доход от использования труда осужденных.

В ходе проверки потребления электроэнергии в учреждениях и органах УИС особое внимание уделяется выполнению условий Методических рекомендаций по внедрению риск-ориентированного подхода при проведении плановых проверок деятельности юридического

лица и (или) индивидуального предпринимателя субъекта электроэнергетики, эксплуатирующего объекты электросетевого хозяйства, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июля 2019 г. № 291, а именно:

– проверке проектной и исполнительной документации – паспортов и заводских инструкций по эксплуатации оборудования; оперативного плана пожаротушения; проведения энергетических обследований в соответствии с действующим законодательством об энергосбережении; организации технического обслуживания и плановых ремонтов оборудования, зданий и сооружений объекта электросетевого хозяйства; организации и проведения работ в области охраны труда, техники безопасности, электробезопасности, согласно подп. 5.1;

– организации эксплуатации силовых трансформаторов – наличие инструкций по эксплуатации силовых трансформаторов, планов проведения ремонтов, документации по профилактическим испытаниям трансформаторов, наличие и выполнение графиков осмотра трансформаторов без отключения, согласно подп. 5.6;

– организации эксплуатации распределительных устройств – наличие инструкций по эксплуатации распределительных устройств, планов проведения ремонтов оборудования, документации по испытаниям электрооборудования распределительных устройств, утвержденного графика по контролю за температурой контактных соединений шин в распределительных устройствах, согласно подп. 5.7;

– организации эксплуатации воздушных линий электропередач – наличие инструкции по эксплуатации воздушных линий электропередачи, документации по техническому обслуживанию и ремонту воздушных линий электропередачи, организация проведения периодических и внеочередных осмотров воздушных линий, согласно подп. 5.9.

По результатам документальной и фактической проверки наличия, состояния, эксплуатации объектов электроснабжения могут обнаруживаться ситуации, которые не являются финансовыми нарушениями, но влекут за собой из-за неприятия своевременных мер реагирования серьезные последствия, финансовые потери и ущерб.

В качестве основных риск-ориентированных ситуаций следует выделить:

1. Технические:

– перегрузка оборудования – превышение допустимых нагрузок на трансформаторы и линии электропередач;

– неисправности оборудования – поломки или выход из строя генераторов, трансформаторов, распределительных устройств и других компонентов системы;

– нарушения в системе автоматизации – сбои в работе систем мониторинга и управления электроснабжением.

2. Аварийные:

– аварийные отключения – неожиданные отключения электроэнергии из-за короткого замыкания, повреждений линий или оборудования;

– пожары и возгорания – пожары, вызванные неисправностями в электропроводке или оборудовании.

3. Нарушение правил эксплуатации:

– несоблюдение регламентов – непроведение регулярных проверок и технического обслуживания оборудования;

– отсутствие запасных источников питания – непредусмотренные меры на случай аварийного отключения (нерабочее состояние дизель-генераторов).

4. Нарушение безопасности:

– недостаточная защита от поражения электрическим током – отсутствие необходимых защитных устройств (повреждения линии электропередач, автоматов, устройств защиты оборудования);

– нарушения в организации доступа – несанкционированный доступ к электрическим установкам и оборудованию.

5. Документационные:

– отсутствие необходимой документации – непредставление актов о проведении проверок, ремонтов и технического обслуживания;

– несоответствие документации фактическому состоянию – различия между данными в документах и реальным состоянием электроснабжения.

6. Нарушения в организации работы:

– неправильная организация труда – отсутствие четких инструкций и регламентов по действиям в случае аварийных ситуаций;

– недостаточная подготовка персонала – неподготовленность сотрудников к действиям в случае отключений или аварий;

– кадровый дефицит – вакантные должности сотрудников и работников.

7. Экологические нарушения:

– загрязнение окружающей среды – утечка горюче-смазочных материалов и других веществ, негативно влияющих на экологию [1, с. 142–146].

Указанные выше нарушения могут привести к неэффективному расходу бюджетных средств на устранение аварийных и чрезвычайных обстоятельств, восстановление работоспособности электроустановок; оплату штрафных санкций, связанных с нарушением безопасности и загрязнением окружающей среды.

Отдельным вопросом проверки ТЭР является порядок использования дизельных электростанций (ДЭС), в том числе: частота и условия запуска ДЭС в соответствии с подп. 12.2 Национального стандарта ГОСТ Р 55006-2012, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 сентября 2012 г. № 385-ст; обоснованность внеплановых запусков в связи с распоряжением о введении усиленного варианта несения службы; отключение электроэнергии; неисправность или ремонт электросетей; пуско-наладочные работы и другие причины; продолжительность работы; уровень нагрузки (на холостом ходу или с нагрузкой); количество списываемого дизельного топлива в соответствии с актами запуска. Кроме того, осуществляются выборочные сверки показаний мотосчетчиков с записями в журнале учета показаний (при наличии) и актами о запуске ДЭС, проверки исправности мотосчетчика путем фактического контрольного запуска ДЭС. По результатам такой проверки и дальнейшей сверки фактического потребления дизельного топлива с техническими характеристиками ДЭС возможно выявление необоснованных запусков ДЭС (формальное оформление документов), сверхнормативного списания дизтоплива, вследствие которых допускается неэффективный расход бюджетных средств.

Проверка приобретения (получения) и эффективного расходования ТЭР в учреждениях и органах УИС основана на использовании и сочетании различных методов контроля: документальная проверка, визуальный осмотр, фактическая проверка, технико-экономические расчеты, измерительные действия, опросы, пояснения ответственных лиц и др.

Потребление ТЭР непосредственно связано с вопросами их возмещения потребителями (сторонними организациями и физическими лицами, объектами приносящей доход

деятельности и лицами, содержащимися под стражей), что также является предметом проверки в ходе проводимых контрольных действий в учреждениях и органах УИС.

Таким образом, мероприятия по проведению проверок и контроля за состоянием и использованием энергоресурсов в учреждениях УИС включают в себя многосторонние исследования:

- проверка договоров (государственных контрактов) со снабжающей организацией;
- проверка документации по организации выработки и потребления энергоресурсов собственными силами учреждения;
- проведение анализа по планированию потребления (расчета потребности) ТЭР и оценке состояния их загруженности;
- проведение проверки правильности работы техники, оборудования, своевременности поверки приборов учета и их ремонта;
- анализ использования возможностей, эффективно направленных на повышение энергоэффективности;
- определение величины потерь, ущерба, способов их возмещения;
- определение приоритетных направлений в энергосбережении.

Совокупность такого комплекса проверок и мероприятий, направленных на выявление экономически возможной оптимизации потребления ТЭР, является энерготехнологическим обследованием [2].

В условиях ограниченного бюджетного финансирования, постоянного роста стоимости энергетических ресурсов вопрос экономии и безопасности в области потребления топливно-энергетических ресурсов остается для УИС одним из весьма актуальных.

Важно отметить, что высокое качество проверки и оценки уровня эффективности работы учреждений обеспечивает энергоаудит [3, с. 41].

Таким образом, проверка топливно-энергетических ресурсов в УИС – это комплексный процесс, требующий соблюдения строгих норм и правил. Регулярные и качественные проверки позволят своевременно выявлять и устранять потенциальные риски, тем самым повышая уровень безопасности ФСИН России.

Список источников

1. Ульяницкий А. Г. Эффективность использования автоматизированной системы контроля и учета энергоресурсов в системах учета электроэнергии // Научно-образовательный потенциал молодежи в решении актуальных проблем XXI века. 2019. № 15. С. 142–146.
2. Данилов Н. И., Щелоков Я. М., Столбов Ю. К. Региональная энергетическая политика : учеб. пособие. Екатеринбург, 2007. 77 с.
3. Беляева Е. А., Наумова О. В. Экономический эффект при проведении энергоаудита // Современные проблемы и перспективы развития строительства, теплогазоснабжения и энергообеспечения : материалы IX Нац. конф. с медунар. участием / под ред. Ф. К. Абдразакова. Саратов, 2019. С. 38–41.

References

1. Ulyanitsky, A. G. 2019, 'Efficiency of using an automated system for monitoring and accounting of energy resources in electricity metering systems', *Scientific and educational potential of youth in solving urgent problems of the XXI century*, iss. 15, pp. 142–146.
2. Danilov, N. I., Shchelokov, Ya. M. & Stolbov, Yu. K. 2007, *Regional energy policy: textbook*, Yekaterinburg.

3. Belyaeva, E. A. & Naumova, O. V. 2019, 'Economic effect during energy audit', in F. K. Abdrazakov (ed.), *Modern problems and prospects of development of construction, heat and gas supply and energy supply: proceedings of the IX National Conference with international participation*, pp. 38–41, Saratov.

Информация об авторе

Л. А. Маленкова – кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры бухгалтерского учета, анализа, финансов и налогообложения.

Information about the author

L. A. Malenkova – PhD (Economics), Associate Professor, professor of the accounting, analysis, finance and taxation department.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки).

Статья поступила в редакцию 25.04.2025; одобрена после рецензирования 20.05.2025; принята к публикации 28.11.2025.

The article was submitted 25.04.2025; approved after reviewing 20.05.2025; accepted for publication 28.11.2025.