

УДК 343.82

АЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ КИСЕЛЕВ,

доктор педагогических наук, доцент,
профессор кафедры мобилизационной и тактико-специальной подготовки,
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: kamkis@bk.ru;

ВЛАДИСЛАВ АЛЕКСАНДРОВИЧ КОРОЛЕВ,

кандидат технических наук,
начальник кафедры мобилизационной и тактико-специальной подготовки,
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: korolewlad@yandex.ru

О СПЕЦИФИКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ КРИМИНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Для цитирования

Киселев, А. М. О специфике деятельности органов и учреждений Федеральной службы исполнения наказаний при возникновении чрезвычайных обстоятельств криминального характера / А. М. Киселев, В. А. Королев // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Т. 26(1–4), № 1. – С. 84–87.

Аннотация. Раскрываются специфические особенности деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в условиях чрезвычайных обстоятельств криминального характера.

Применение сил и средств учреждений и органов уголовно-исполнительной системы для решения задач в подобных условиях происходит на основе особенностей их предназначения, с учетом специфики профессиональной деятельности отдельных служб. Объемы и условия применения подразделений зависят от масштабов чрезвычайного обстоятельства и последующего развития событий.

Временные ограничения деятельности личного состава отделов и служб учреждений уголовно-исполнительной системы в чрезвычайных обстоятельствах криминального характера зависят от времени ликвидации их последствий и могут длиться от 1–2 часов до нескольких недель, а иногда и месяцев.

В статье предлагается примерный алгоритм организационных действий руководителя территориального органа уголовно-исполнительной системы (начальника исправительного учреждения) в условиях чрезвычайных обстоятельств, который включает в себя: оповещение и сбор личного состава; организацию работы оперативного штаба; передачу имеющейся информации вышестоящим органам управления уголовно-исполнительной системы и взаимодействующим структу-

рам; проведение первоначальных организационных, следственных, оперативных, розыскных и иных мероприятий; сбор дальнейшей информации, определение дополнительных источников и способов ее получения; определение сосредоточения основных усилий для действий имеющихся в наличии сил и средств; организация взаимодействия с целью применения иных силовых структур, а также привлечения граждан из местного населения; организация всестороннего обеспечения и соблюдения мер безопасности.

Эффективность выполнения органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы сложных профессиональных задач, возникающих в ходе чрезвычайных обстоятельств криминального характера, зависит от умелого применения разнообразных тактико-специальных способов действий.

Ключевые слова: чрезвычайные обстоятельства, явления криминального характера, особенности управления персоналом, применение сил и средств, осложнение оперативной обстановки, тактико-специальные способы действий.

Особенности служебной деятельности сотрудников ФСИН России в экстремальных условиях, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, аналогичны специфике деятельности сотрудников других правоохранительных структур в подобных обстоятельствах. Выполнение же служебных задач личным составом уголовно-исполнительной системы (УИС) в чрезвычайных обстоятельствах (ЧО), возникших по причине действий криминальной направленности, имеет свою специфику.

Чрезвычайные обстоятельства, явившиеся следствием криминальных проступков (действий), оказывают значительное влияние на формы, методы и саму структуру деятельности персонала пенитенциарных органов и учреждений, предопределяя тем самым необходимость использования иных организационных форм, тактико-специальных приемов и методов управления персоналом. В таких условиях меняется значимость исполняемых ежедневно функций, усиливается значение слаженности работы в коллективе, повышается роль оперативности в управлении структурными подразделениями, вовлекается достаточно значительное количество внештатных (сборных) подразделений и специальных, в том числе инженерных, средств. Применение отделов и служб учреждений и органов УИС для выполнения задач, возникающих при ЧО, регулируется ведомственными нормативными актами, учитывающими специфику их (отделов, служб) предназначения и особенности выполнения повседневных служебных задач входящими в них сотрудниками. Объемы и условия применения подразделений зависят от масштабов чрезвычайного обстоятельства и последующих событий.

Временные ограничения деятельности личного состава отделов и служб учреждений УИС в чрезвычайных обстоятельствах криминального характера зависят от времени ликвидации последствий ЧО и могут длиться от 1–2 часов до нескольких недель, а иногда и месяцев.

Функции, выполняемые персоналом уголовно-исполнительной системы в условиях ЧО криминального характера, трактуются в соответствующих приказах, наставлениях и методических рекомендациях ФСИН России, Минюста России, а также в иных совместных нормативных актах государственных силовых ведомств.

Сотрудники подразделений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации во взаимодействии со структурами МВД России, ФСБ России, Минобороны России, Росгвардии и других силовых ведомств при исполнении служебных функций в ходе

чрезвычайных обстоятельств, возникающих на объектах ФСИН России и прилегающих к ним участках местности, должны иметь высокую степень готовности к выполнению сложных оперативно-тактических задач различной направленности, от банального обезвреживания преступников до отражения нападений извне.

Помимо этого, основываясь на положениях Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», возможно привлечение сил и средств ФСИН России к поддержанию указанного в Законе правового режима, вводимого как на всей территории Российской Федерации, так и на ее отдельной части (в регионе).

Специфическими чертами деятельности органов и учреждений ФСИН России при ликвидации последствий ЧО, вызванного действиями криминального мотива, являются такие способы их функционирования, которые обеспечивают: а) исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы и мер пресечения в виде заключения под стражу; б) непосредственное выполнение задач в специальных операциях, организуемых для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, в) создание необходимых и достаточных условий для оптимальной работы специально созданных органов управления и внештатных подразделений.

Управленческая деятельность руководства территориальных органов и исправительных учреждений ФСИН России при чрезвычайных обстоятельствах криминального толка имеет определенную специфику и, по нашему мнению, предполагает следующие характерные особенности:

- формирование оперативных органов управления и сборных коллективов (отряды, отделы, служебные наряды) для использования по плановому назначению при выполнении сложных оперативных задач;
- продолжение функционирования учреждений (органов) при введении в них соответствующих правовых режимов;
- внесение дополнений и изменений в распорядок дня исправительного учреждения;
- введение усиленного способа несения караульной и дежурной служб;
- перевод персонала на казарменное положение и исполнение других, нехарактерных для УИС служебных задач.

Для организации деятельности органов и учреждений ФСИН России при возникновении чрезвычайных обстоятельств криминального характера первоочередной задачей является выполнение необходимого алгоритма управленческих функций руководителем органа УИС (начальником ИУ). Примерная последовательность действий руководителя, на наш взгляд, может иметь следующую организационную форму:

- оповещение и сбор личного состава, формирование оперативного штаба как внештатного органа управления;
- передача имеющейся информации руководству ФСИН России и другим силовым органам, принимающим участие в ликвидации последствий ЧО;
- проведение первоначальных организационных, следственных, оперативных, розыскных и иных мероприятий;
- сбор дальнейшей информации, определение дополнительных источников и способов ее получения;
- определение сосредоточения основных усилий для действий имеющихся в наличии сил и средств;
- организация полномасштабного взаимодействия с привлекаемыми силами и средствами других правоохранительных органов;
- организация всестороннего обеспечения и соблюдения мер безопасности.

Нередко задачи при ЧО решаются органами и учреждениями УИС путем организации целого комплекса специальных тактических действий и управленческих схем, осуществляемых в ограниченный промежуток времени, под общим тактическим замыслом и под единым оперативным руководством, то есть способом специальной операции.

Для обеспечения выполнения оперативных, разведывательных, поисковых, силовых и других служебных задач в ходе специальной операции от органов и учреждений ФСИН России привлекаются различные подразделения: отделы специального назначения, сводные отряды органов и резервы учреждений, создаваемые либо из личного состава сотрудников, которые не несут в это время службу либо которым искусственно уменьшен объем выполняемых ежечасных функций. Иногда для решения служебных задач при ЧО, произошедших на объектах УИС, решением директора ФСИН России может быть привлечен личный состав образовательных организаций, готовящих специалистов для нужд уголовно-исполнительной системы. Кроме личного состава указанных подразделений УИС России, к действиям при ЧО привлекаются сотрудники других правоохранительных структур, взаимодействующих с территориальными органами ФСИН России, в соответствии с их задачами, спецификой действий и целесообразностью применения.

Для успешного выполнения задач в сложной оперативной обстановке, возникающей при ЧО криминального характера, в территориальном органе ФСИН России (исправительном учреждении) должна создаваться такая группировка сил и средств, которая будет соответствовать цели предстоящих силовых тактических действий и обеспечивать всестороннее и оптимальное применение привлекаемых сил, как собственных, так и приданных. Кроме того, данная группировка должна действовать оперативно, своевременно сосредоточивать усилия на указанном в решении руководителя оперативного штаба направлении (участке) и обладать средствами, способными поддерживать скрытое управление подразделениями.

Эффективное выполнение органами и учреждениями УИС сложных профессиональных задач, возникающих в ходе чрезвычайных обстоятельств криминального характера, достигается умелым и грамотным применением разнообразных тактико-специальных способов действий: преследования, поиска, окружения, блокирования, оцепления, сосредоточения, изъятия и т. п.