

УДК 343.819.1:343.8

МИДХАТ МАЗГУТОВИЧ КУРМАНОВ,
доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации,
профессор кафедры государственно-правовых дисциплин,
Казанский филиал Российского государственного университета правосудия,
г. Казань, Российская Федерация,
e-mail: kurmanov_midhat@mail.ru

КОЛОНИЯ-ПОСЕЛЕНИЕ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ И ПРОЖИВАНИЕ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕДЕЛАМИ КОЛОНИИ-ПОСЕЛЕНИЯ

Для цитирования

Курманов, М. М. Колония-поселение в городском округе и проживание осужденных за пределами колонии-поселения / М. М. Курманов // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Т. 26(1–4), № 2. – С. 137–140.

Аннотация. В статье представлен анализ реализации права осужденного на проживание за пределами колонии-поселения в пределах муниципального образования – городского округа. Исследование не ограничивается рамками научной дискуссии и имеет непосредственное прикладное значение. Особенности реализации указанного права показаны на конкретном примере из практики деятельности исправительных учреждений. Делается вывод о том, что нарушения рассматриваемого права связаны, как правило, с игнорированием требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления.

Ключевые слова: колония-поселение, проживание за пределами колонии-поселения, муниципальное образование.

Ограничения в правах и свободах осужденных установлены Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (УИК РФ) и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295.

В новом разделе 26 Правил «Порядок предоставления осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, права проживания за ее пределами» закрепляются основания для предоставления им этого права, требования, предъявляемые к кандидату на такое проживание и к жилому помещению, указан перечень документов, наделяющих осужденных этим правом, а также определен порядок осуществления контроля за осужденными, проживающими за пределами колонии-поселения.

Статья 129 УИК РФ предусматривает: «1. В колониях-поселениях осужденные к лишению свободы: б) проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения

может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения».

Справедливо отмечает Е. В. Павлова: «Следует сделать акцент на том, что в правовой статус осужденных входят права, свободы и обязанности, которые возникают и реализуются в рамках уголовно-исполнительных отношений и которые могут регулироваться нормами иных отраслей права (трудового, гражданского, жилищного и т. д.). Они являются необходимыми предпосылками для определения правового статуса лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы» [1, с. 23].

Рассмотрим следующий пример. Гражданин И. приговором Вахитовского районного суда города Казани И. оправдан по ч. 2 ст. 201, ст. 196, ч. 1 ст. 195, п. «б» ч. 4 ст. 174.1, п. «б» ч. 3 ст. 174.1, п. «б» ч. 4 ст. 174.1, ч. 4 ст. 160 УК РФ, на основании п. 3 ч. 2 ст. 302 УПК РФ в связи с отсутствием в его действиях составов указанных преступлений осужден по ч. 4 ст. 159 УК РФ. Определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 26 сентября 2016 г. приговор изменен на мошенничество в сфере предпринимательской деятельности и назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы с отбыванием его в колонии-поселении. Местом отбывания наказания определена колония-поселение ФКУ ИК-18 УФСИН России по Республике Татарстан, расположенная на территории Приволжского района г. Казани.

Осужденный И., не имеющий взысканий, обратился к начальнику ФКУ ИК-18 УФСИН России по Республике Татарстан с заявлением о разрешении на проживание с семьей в пределах г. Казани и получил отказ, в обоснование которого было указано, что «согласно пункту «б» части 1 статьи 129 УИК РФ «Условия отбывания лишения свободы в колониях-поселениях» по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Муниципальное образование участка колонии-поселения при ИК-18 расположено в Приволжском районе г. Казани. Адрес Вашего места жительства – Кировский район г. Казани. Таким образом, в совместном проживании с семьей по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. ... Вам отказано на основании норм действующего законодательства».

Данный ответ не соответствует Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закону Республики Татарстан от 15 сентября 2004 г. № 46-ЗРТ «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» (далее – Закон Республики Татарстан № 46-ЗРТ).

В ст. 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дается понятие городского округа: «Городской округ с внутригородским делением – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования», то есть внутригородские районы в городском округе считаются муниципальными образованиями, если это установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом Республики Татарстан № 46-ЗРТ г. Казань наделен статусом городского округа, установлены границы территории городского поселения Казани как муниципального образования, состоящего из г. Казани и прилегающих к нему территорий, согласно карте-схеме (приложение 1 к Закону) и картографическому описанию границы (приложение 2 к Закону).

Городской округ г. Казань является единым муниципальным образованием, и районы статусом муниципального образования не наделены, соответственно Приволжский и Кировский районы не являются муниципальными образованиями, а администрации этих районов являются территориальными представительствами исполнительного комитета (местной администрации) городского округа г. Казань.

Таким образом, утверждение в ответе, что «муниципальное образование участка колонии-поселения при ИК-18 расположено в Приволжском районе г. Казани. Адрес Вашего места жительства – Кировский район г. Казани», не соответствует п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ, так как только колония-поселение может находиться на территории муниципального образования, а не муниципальное образование – на территории участка колонии-поселения при ИК-18.

Расположение колонии-поселения при ИК-18 в Приволжском районе городского округа г. Казань какого-либо значения не имеет, так как ст. 129 УИК РФ прямо указывает на муниципальное образование.

Интересно, а сколько осужденных получили отказ в совместном проживании с семьей в пределах городского округа г. Казань по аналогичным незаконным основаниям? На данный вопрос может ответить только прокуратура.

Мы присоединяемся к мнению А. А. Соколова, который утверждает, что «существующие проблемы в применении норм, регламентирующих выезд осужденных, в частности непредоставление выезда осужденному, который этого заслуживает, существенно ограничивают воспитательное воздействие этого института, а также затрудняют выполнение требований международных стандартов в части возвращения осужденного в общество полноправным его членом» [2, с. 16].

По факту нарушения конституционных прав и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осужденный И. обратился с жалобой к руководству УФСИН России по Республике Татарстан. В своем ответе первый заместитель начальника УФСИН России по Республике Татарстан сообщает следующее: «Решение вопроса о проживании осужденных-поселенцев со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, отнесено УИК РФ к компетенции начальника учреждения. При этом закон не требует от начальника учреждения сообщать осужденному причины, послужившие основанием для принятия решения по указанному вопросу».

Ответ руководства УФСИН России по Республике Татарстан вновь дан без учета положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и, к сожалению, соответствует мнению сотрудников исполнительных учреждений в целом по стране. Главное – не отпустить! Так, Д. В. Горбань отмечает: только 25,4 % сотрудников ответили, что их удовлетворяют существующие правила предоставления проживания вне колонии, 45,6 – не удовлетворяют, 29 % – удовлетворяют не в полной мере в понимании правовой природы института проживания осужденных вне колонии в рамках института изменения условий отбывания наказания

в сторону расширения объема прав и льгот [3]. Таким образом, 74,6 % сотрудников исполнительных учреждений высказались против проживания осужденных вне колонии.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

довод начальника ФКУ ИК-18 УФСИН России по Республике Татарстан: «Таким образом, в совместном проживании с семьей по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. ... Вам отказано на основании норм действующего законодательства» – не соответствует законодательству, является незаконным и нарушает права и законные интересы осужденного И. Тем самым созданы препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов осужденного;

ответ первого заместителя начальника УФСИН России по Республике Татарстан: «При этом закон не требует от начальника учреждения сообщать осужденному причины, послужившие основанием для принятия решения по указанному вопросу» – не может быть признан соответствующим законодательству, так как отказ начальника должен быть мотивированным и обоснованным.

Библиографический список

1. Павлова Е. В. Сущность правового статуса осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 4. С. 23–26.
2. Соколов А. А. Проблемы реализации законных интересов осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 1. С. 16–19.
3. Горбань Д. В. Правовое регулирование проживания осужденных за пределами исполнительных учреждений : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2014. 225 с.