

УДК 343.819.1

МИХАИЛ АНДРЕЕВИЧ КИРИЛЛОВ,

Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород, Российская Федерация,
e-mail: kirillov.mihail@bk.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ В КОЛОНИЯХ-ПОСЕЛЕНИЯХ

Реферат: в статье рассматриваются вопросы, вызывающие определенные трудности в деятельности колоний-поселений, которые предстоит решать на современном этапе развития отечественной пенитенциарной системы с учетом характерных особенностей режима, установленного для данных учреждений. Предлагается внести ряд изменений в уголовно-исполнительное законодательство, направленных на решение имеющихся проблем. В частности, для обеспечения надзора за осужденными, трудоустроенными на выездных производственных и сельскохозяйственных объектах, необходимо использовать электронные браслеты, применяемые уголовно-исполнительными инспекциями в отношении подконтрольных им лиц. В целях изоляции злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания в колониях-поселениях до вынесения судом решения об изменении вида исправительного учреждения целесообразно установить запрет осужденным выходить за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

Ключевые слова: осужденные, колонии-поселения, исполнение наказания, надзор, уголовно-исполнительная система.

MIKHAIL ANDREEVICH KIRILLOV,

Nizhny Novgorod academy of the Ministry of interior of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation,
e-mail: kirillov.mihail@bk.ru

TOPICAL ISSUES OF EXECUTION OF THE PUNISHMENT CONCERNING CONVICTS IN COLONIES SETTLEMENTS

Abstract: the article deals with the questions causing certain difficulties in activity of colonies settlements which should be solved at the present stage of development of domestic penal system taking into account characteristics of the mode established for these institutions; it is offered to make a number of the changes in the criminal and executive legislation directed to the solution of the available problems. In particular, it is necessary to use the electronic bracelets applied by criminal and executive inspections concerning persons under control to them for ensuring supervision of the convicts employed on exit production and agricultural objects. It is expedient to establish the ban by the convict to go out of the hostel in off-duty time for a period of up to 30 days for isolation of worst offender of an established order of serving sentence in colonies settlements before pronouncement by court of the decision on change of a type of correctional facility.

Keywords: convicts, colonies settlements, execution of the punishment, supervision, penal system.



Колония-поселение является одним из видов исправительных учреждений, в которых отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов в установленном законом порядке. Лица, отбывающие наказание в колониях-поселениях, испытывают на себе минимальные требования изоляции, что заключается в отсутствии вооруженной охраны осужденных, поскольку они содержатся под надзором администрации данных учреждений; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах всей территории коло-

нии; носят гражданскую форму одежды и т. д. Все это радикально отличает условия отбывания наказания в колониях-поселениях от аналогичных условий, в которых содержатся осужденные в колониях закрытого типа.

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 129 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения либо за пределами колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. При этом законодателем установлены два обязательных условия для осужденных: не до-

© Кириллов М. А., 2017

© Kirillov M. A., 2017

пускать нарушений установленного порядка отбывания наказания; иметь семью. Вместе с тем не стоит забывать о том, что в колониях-поселениях отбывают наказание и осужденные, которые в браке официально не состоят, однако соблюдают установленный порядок отбывания наказания (режим) и при этом поддерживают социально полезные связи как с родственниками, так и с близкими им людьми. В связи с этим представляются интересными предложения, преследующие цель изменить рассматриваемую правовую норму – п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ. Первое из них состоит в исключении такого признака, как наличие семьи, из законодательства [5, с. 128–129]. Альтернативное ему предложение заключается в расширении круга лиц, которым может быть предоставлено право подобного проживания за пределами колоний-поселений, – осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также положительно характеризующимся осужденным, имеющим семьи [2, с. 105–106].

В отношении осужденных, проживающих вне рассматриваемых исправительных учреждений (колоний-поселений), предусмотрена обязательная явка для регистрации до четырех раз в месяц. Периодичность такой регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. В рамках рассматриваемой правовой нормы (п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ) содержится положение о том, что жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения. В ведомственных нормативно-правовых актах содержится аналогичное положение, позволяющее представителям администрации колонии-поселения, территориального органа ФСИН России посещать в любое время жилые помещения, в которых проживают осужденные со своими семьями. О результатах подобной проверки сотрудники колоний-поселений и территориального органа ФСИН России составляют рапорт, который приобщается к материалам личных дел осужденных. Представители администрации колонии-поселения могут посещать жилые помещения, в которых проживают осужденные-поселенцы со своими семьями, но не в любое время. Это, на наш взгляд, является грубейшим нарушением частной жизни членов семьи осужденного (осужденной) [4, с. 49]. Предлагаем в п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ внести изменения, закрепив, что жилые помещения, в которых проживают осужденные со своими семьями, могут посещаться представителем администрации колонии-поселения в определенный временной интервал, например, с 6.00 до 22.00 (то есть в дневное время). Аналогичные изменения следует внести в ведомственные нормативно-

правовые акты, что позволит исключить возможность нарушения частной жизни членов семей таких осужденных в ночное время (с 22.00 до 6.00).

Считаем, что законодатель не разграничивает жилое помещение осужденных-поселенцев, проживающих со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади от общежития, где проживают осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, без семьи, поскольку в этом случае возможно проведение обысков, досмотров либо посещение в любое время суток администрацией учреждения. Изложенное вытекает из ч. 5 ст. 82 УИК РФ, где закреплено, что осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных – досмотру. В связи с этим возникают закономерные вопросы: правомерно ли проведение обысков собственных или арендованных жилых помещений, в которых осужденные-поселенцы проживают с семьями за пределами колоний-поселений, не нарушаются ли права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, предусмотренные ч. 1 ст. 23 Конституции РФ? Чтобы ответить на указанные вопросы, обратимся к правовым нормам, содержащимся в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации, и Законе РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Проведенный нами анализ позволяет сделать вывод о том, что право администрации исправительных учреждений производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы ограничено нахождением последних на территории данных учреждений и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования (ч. 5–6 ст. 82 УИК РФ, п. 6 ст. 14 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»).

Интересно, что законодателем изложена уточняющая правовая норма, запрещающая осужденным использовать и хранить на территории колонии-поселения и на объектах, где выполняются работы, предметы и вещества, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (ч. 2 ст. 129 УИК РФ). Согласно п. 42 Правил представители администрации учреждения обладают правом изъятия у осужденных запрещенных к использованию в исправительном учреждении вещей. Изложенное свидетельствует о том, что компетенция представителей администрации колоний-поселений ограничивается только местом отбывания наказания либо объектом, на котором используется труд осужденных-

поселенцев. Следовательно, права осужденного (осужденной), и прежде всего членов его (ее) семьи, с которым он (она) проживает в помещении на арендованной или собственной жилой площади за пределами колоний-поселений, могут быть потенциально нарушены в случае, если представитель колонии-поселения будет проводить обыск, о чем свидетельствует проведенный ранее анализ норм уголовно-исполнительного законодательства.

Аналогичный вопрос, связанный с компетенцией представителей администрации рассматриваемых учреждений в части проведения обысков, остается законодательно не урегулированным в отношении осужденных-поселенцев, проходящих лечение в лечебно-профилактических учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Согласно требованиям совместного приказа Минздрава России и Минюста России от 17 октября 2005 г. № 640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» осужденные-поселенцы могут проходить лечение в лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства или отбывания наказания. Осужденные колоний-поселений, проходящие стационарное лечение в подобных профилактических учреждениях, находятся в больничной палате (не на территории исправительного учреждения), а следовательно, на них не может распространяться действие нормативных требований, связанных с хранением и использованием запрещенных предметов и вещей, установленных приложением № 1 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Одним из актуальных вопросов остается привлечение осужденных к труду как одно из направлений деятельности современных колоний-поселений. Осужденные-поселенцы могут привлекаться к оплачиваемому труду на различных объектах: центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские учреждений, исполняющих наказания; федеральные государственные унитарные предприятия уголовно-исполнительной системы (УИС); объекты организаций любых организационно-правовых форм, расположенные на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их. Кроме того, они могут привлекаться на работы по хозяйственному обслуживанию учреждений УИС.

Вместе с тем далеко не во всех территориальных органах ФСИН России своевременно внедряется передовой опыт развития и использования производственных мощностей, расположенных на территории колоний-поселений [3, с. 18], в связи с чем осужденные данных учреждений трудоустраиваются на объекты, расположенные за их предела-

ми. Именно выездные производственные и сельскохозяйственные объекты вызывают особую озабоченность при организации на них труда осужденных колоний-поселений, а также при обеспечении надзора за ними. На долю выводных производственных объектов ежегодно приходится около трети всех побегов из колоний-поселений либо участков колоний-поселений [6, с. 122].

Анализ допущенных побегов осужденных-поселенцев с выводных объектов позволяет сделать вывод о том, что администрацией данных учреждений вопросам организации их трудоустройства уделяется недостаточное внимание. Подтверждением вышесказанного служит следующее: рабочие объекты часто находятся на значительном удалении от учреждений; допускается использование малочисленных групп осужденных без обеспечения должного надзора; личные дела осужденных перед трудоустройством на такие объекты изучаются формально; с ними не проводится должным образом необходимая профилактическая и воспитательная работа; отсутствует налаженное взаимодействие с работодателями. Кроме того, к числу дополнительных негативных факторов, осложняющих обеспечение надлежащего надзора за осужденными колоний-поселений, следует отнести оптимизацию штатной численности сотрудников УИС и значительное увеличение количества объектов трудоустройства осужденных-поселенцев в результате прекращения трудоустройства осужденных, которым предоставлено право передвижения без конвоя.

Решение проблемных вопросов, связанных с организацией надзора за осужденными во время их нахождения за пределами мест дислокации колоний-поселений, видится нам в расширении возможностей использования электронных и иных технических средств надзора и контроля. Речь идет об электронном мониторинге (средствах электронного мониторинга) – электронных браслетах, применяемых в УИС подразделениями уголовно-исполнительных инспекций в отношении подконтрольных им лиц.

В настоящее время существенной проблемой применения подобных систем в отношении осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, является отсутствие соответствующей правовой базы, регламентирующей перечень подобных технических средств и порядок их использования. Однако их применение становится возможным в рамках эксперимента, что не нарушает прав и законных интересов самих осужденных.

Одним из проблемных вопросов является изоляция осужденных колоний-поселений (участков колоний-поселений), признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания

наказания. Рассматриваемое обстоятельство относится к периоду с момента направления в суд необходимых материалов об изменении им вида исправительного учреждения с колонии-поселения на исправительную колонию до вступления решения суда об этом в законную силу. Как показывает практика, именно в этот период у осужденных, в отношении которых решается вопрос об изменении вида исправительного учреждения, наиболее активно проявляются побеговые намерения, которые в силу психологических, мотивационных и иных особенностей не всегда удается предотвратить мероприятиями воспитательного характера. Учитывая, что осужденные имеют возможность по нескольку раз подавать апелляции на судебные решения, период этот может длиться до нескольких месяцев. Оснований для изоляции и ограничения установленного порядка передвижения таких осужденных законом не предусмотрено [1, с. 39].

Следует отметить, что в колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и

тех же условиях (ч. 2 ст. 128 УИК РФ), что создает трудности изоляции в них злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания. Представляется целесообразным использовать такой вид изоляции осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, до их перевода в исправительную колонию, как запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней в соответствии с ч. 2 ст. 115 УИК РФ. Для реализации рассматриваемой меры взыскания в отношении осужденных рекомендуется решить вопрос о создании (обеспечении) соответствующих условий.

Нами рассмотрены лишь некоторые актуальные вопросы, вызывающие определенные трудности в деятельности современных колоний-поселений, которые предстоит решать на современном этапе развития отечественной пенитенциарной системы, учитывая характерные особенности режима, установленного для данных учреждений.



Список литературы

1. Антонкин К. Г. Проблемы обеспечения надзора за осужденными в колониях-поселениях и на участках колоний-поселений // Вестник Кузбасского института. 2014. № 4. С. 36–42.
2. Горбань Д. В. Правовое регулирование проживания осужденных за пределами исправительных учреждений : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2014. 225 с.
3. Епифанов О. С. Некоторые проблемы исполнения наказания в колониях-поселениях // Человек: преступление и наказание. 2010. № 1. С. 16–19.
4. Кириллов М. А. Место и роль колоний-поселений в уголовно-исполнительной политике: анализ законодательства // Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4. С. 46–50.
5. Титаренко А. П. Правовые и организационные аспекты исполнения наказания в колониях-поселениях : дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2004. 260 с.
6. Чернышкова М. П., Дебольский М. Г., Дегтярева О. Л. Социально-психологический анализ побеговых ситуаций в учреждениях УИС // Прикладная юридическая психология. 2015. № 4. С. 119–127.

References

1. Antonkin K. G. Problemy obespecheniia nadzora za osuzhdennymi v koloniiakh-poseleniakh i na uchastkakh kolonii-poselenii [Problems of ensuring supervision of convicts in colonies settlements and on sites of colonies settlements]. Vestnik Kuzbasskogo instituta – Bulletin of the Kuzbass institute, 2014, no. 4, pp. 36–42.
2. Gorban' D. V. Pravovoe regulirovanie prozhivaniia osuzhdennykh za predelami ispravitel'nykh uchrezhdenii. Dis. kand. jurid. nauk [Legal regulation of accommodation of convicts outside correctional institutions. Cand. legal sci. diss.]. Ryazan, 2014. 225 p.
3. Epifanov O. S. Nekotorye problemy ispolneniia nakazaniia v koloniiakh-poseleniakh [Some problems of execution of the punishment in colonies-settlements]. Chelovek: prestuplenie i nakazanie – Man: crime and punishment, 2010, no. 1, pp. 16–19.
4. Kirillov M. A. Mesto i rol' kolonii-poselenii v ugodovno-ispolnitel'noi politike: analiz zakonodatel'stva [The place and the role of colonies-settlements in the penal policy: the analysis of the legislation]. Vestnik Vladimirskego iuridicheskogo instituta – Bulletin of Vladimir law institute. 2014, no. 4 (33), pp. 46–50.
5. Titarenko A. P. Pravovye i organizatsionnye aspekty ispolneniia nakazaniia v koloniiakh-poseleniakh. Dis. kand. jurid. nauk [Legal and organizational aspects of execution of the punishment in colonies-settlements. Cand. legal sci. diss.]. Krasnoyarsk, 2004. 260 p.

6. Chernyshkova M. P., Debolsky M. G., Degtyareva O. L. Sotsial'no-psikhologicheskii analiz pobegovykh situatsii v uchrezhdeniiakh UIS [Socio-psychological analysis of escapes in institutions of penal system]. Prikladnaia iuridicheskaiia psikhologiia – Applied legal psychology, 2015, no. 4, pp. 119–127.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Кириллов Михаил Андреевич – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Нижегородской академии МВД России, г. Нижний Новгород, Российская Федерация, e-mail: kirillov.mihail@bk.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kirillov Mikhail A. – dsc in law, professor, professor criminal and penal law department Nizhny Novgorod academy of the Ministry of interior e-mail: kirillov.mihail@bk.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Кириллов, М. А. Актуальные вопросы исполнения наказания в отношении осужденных в колониях-поселениях / М. А. Кириллов // Человек: преступление и наказание. – 2017. – Т. 25. – № 1. – С. 27–31.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Kirillov M. A. Aktual'nye voprosy ispolnenija nakazaniya v otnoshenii osuzhdennykh v kolonijah-poselenijah [Topical issues of execution of the punishment concerning convicts in colonies settlements]. Chelovek: prestuplenie i nakazanie – Man: crime and punishment, 2017, vol. 25, no. 1, pp. 27–31.