

УДК 343.8

**ГРИГОРИЙ ВИКТОРОВИЧ ЩЕРБАКОВ,**Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,  
e-mail: academ-05@mail.ru;**ЭДУАРД САИДОВИЧ РАХМАЕВ,**Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,  
e-mail: academ-05@mail.ru**ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПЕНИТЕНЦИАРНОГО ФОРУМА  
«ПРЕСТУПЛЕНИЕ, НАКАЗАНИЕ, ИСПРАВЛЕНИЕ»**

**Реферат:** история Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» началась в 2013 г. с момента проведения первого форума, в котором приняли участие более 600 человек.

Идея организации форума оказалась очень востребованной среди представителей органов государственной власти Российской Федерации, руководства ФСИН России, ее территориальных органов, научно-исследовательских и образовательных учреждений, зарубежных пенитенциарных служб, образовательных учреждений и общественных организаций Российской Федерации, ведущих ученых-пенитенциаристов. Подтверждением этому стали многочисленные положительные отзывы участников и обращения в адрес организаторов с пожеланиями проводить подобное масштабное мероприятие систематически.

**Ключевые слова:** Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление», уголовно-исполнительная система, уголовно-исполнительная политика, наказание.

**GRIGORY VIKTOROVICH SHCHERBAKOV,**Academy of the FPS of Russia, Ryazan, the Russian Federation,  
e-mail: academ-05@mail.ru;**EDUARD SAIDOVICH RAKHMAEV,**Academy of the FPS of Russia, Ryazan, the Russian Federation,  
e-mail: academ-05@mail.ru**HISTORICAL OVERVIEW OF THE INTERNATIONAL PENITENTIARY FORUM  
«CRIME, PUNISHMENT, CORRECTION»**

**Abstract:** the history of the International penitentiary forum *Crime, Punishment, Correction* began in 2013 when the first Forum took place and brought together more than 600 participants.

The idea to organize the Forum was widely supported by the public authorities of the Russian Federation, administration of the Federal penal service of Russia, regional bodies of the FPS of Russia, research and educational institutions, foreign prison services, non-governmental organizations of the Russian Federation, leading penologists.

Many complimentary remarks of participants and their wish to hold such a large-scale event systematically confirmed the relevance and importance of the Forum.

**Keywords:** International penitentiary forum «Crime, Punishment, Correction», penal system, penal policy, punishment.



Стремление России к приведению организации исполнения уголовных наказаний в соответствие с европейскими стандартами обращения с осужденными обусловило необходимость создания площадки для обсуждения проблем развития мировой пенитенциарной науки, интенсивного международного обмена знаниями, информацией о передовом опыте, пропагандирующем достижения отечественных и мировых пенитенциаристов. Именно таким мероприятием стал Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление», который проводится на базе Академии ФСИН России с 2013 г. с периодичностью 1 раз в 2 года.

Место проведения форума было выбрано не случайно. Проводимая ежегодно (с 2003 г.) на базе Академии ФСИН России конференция приобрела статус традиционного международного мероприятия для обсуждения широкого круга проблем назначения и исполнения уголовных наказаний. В 2011–2012 гг. организаторами конференции был реализован комплекс мер по оптимизации ее структуры, совершенствованию рассматриваемых вопросов, расширению тематики, круга участников в лице представителей органов государственной власти России, зарубежных пенитенциарных систем, ведущих отечественных и иностранных ученых-пенитенциаристов, позволивших существенно

© Щербаков Г. В., Рахмаев Э. С., 2017

© Shcherbakov G. V., Rakhmaev E. S., 2017

улучшить ее программу. В ходе конференции 2012 г. участники высказали предложение о целесообразности укрупнения статуса проводимого международного научного мероприятия. Данная инициатива была поддержана руководством ФСИН России.

Организаторами форума выступают Федеральная служба исполнения наказаний, Академия ФСИН России, Ассоциация юристов России, Попечительский совет уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские и образовательные организации ФСИН России.

Мероприятия форума проходят при поддержке и участии Федерального Собрания Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палаты Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также правительства Рязанской области.

Форум стал самым масштабным российским научным мероприятием для специалистов, работающих в сфере исполнения уголовных наказаний, привлек внимание ведущих экспертов-пенитенциаристов из российских регионов и зарубежных государств, занял позицию общенациональной дискуссионной площадки. В работе форума в разные годы принимали участие директор ФСИН России Г. А. Корниенко, губернатор Рязанской области О. И. Ковалев, заместитель министра юстиции Российской Федерации, действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса А. Д. Алханов, помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г. А. Бурцев, заместитель председателя комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам СНГ и связям с соотечественниками заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор Т. Н. Москалькова, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, член Общественного совета при ФСИН России М. В. Каннабих, глава отдела «Верховенство права и демократия» Управления верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Н. Пруве, представитель Европейского комитета по сотрудничеству в области пенитенциарных проблем Совета Европы Х. Фоскер, руководители международных организаций: президент Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем (ИСПА) П. ван дер Санде; исполнительный директор Европейской организации тюрем и исправительных учреждений (Euro Pris) К. Хавличек, руководство зарубежных пенитенци-

арных служб – председатель Комитета уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан генерал-майор юстиции Б. М. Бердалин, председатель Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики генерал-майор милиции З. К. Рысалиев, генеральный директор Службы исполнения наказаний Королевства Норвегия М. Воллан, глава Департамента пенитенциарных учреждений Итальянской Республики С. Консоло, директор пенитенциарной системы Швейцарской Конфедерации Р. Граминья, начальник Службы исполнения наказаний МВД Венгрии генерал-майор А. Чоти, начальник Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь полковник милиции С. И. Дорошко, начальник уголовно-исполнительной службы Министерства юстиции Республики Армения генерал-майор А. А. Осикян, директор Департамента пенитенциарных учреждений Министерства юстиции Республики Молдова полковник юстиции А. И. Пынзарь, начальник Главного управления исполнения судебных решений Монголии генерал Б. Билэгт, более 70 докторов наук, профессоров, в числе которых широко известные в России и за рубежом ученые: заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор Ю. М. Антонян, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор М. М. Бабаев, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор В. В. Николук, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор И. М. Мацкевич, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор В. А. Уткин, доктор юридических наук, профессор С. А. Комаров и др.

Стратегической целью форума является экспертно-аналитическое обеспечение проводимой ФСИН России модернизации уголовно-исполнительной системы. Ведущие российские ученые и эксперты, представители органов государственной и муниципальной власти, зарубежных пенитенциарных ведомств и образовательных учреждений, общественных организаций, практические работники ФСИН России принимают участие в разработке предложений для повышения эффективности пенитенциарной науки и практики.

Основной задачей первого форума была презентация перемен, происходящих в российской пенитенциарной системе, и перспективы ее дальнейшего развития. Во время церемонии открытия форума выступил директор ФСИН России Г. А. Корниенко, который подчеркнул важность научного сопровождения происходящих в российской системе исполнения уголовных наказаний изменений, поблагодарил за оказанную помощь зарубежных коллег.

Главными темами обсуждения стали современные аспекты развития пенитенциарных систем, вопросы обеспечения международных стандартов обращения с заключенными, проблемы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, участие общественности в деятельности пенитенциарных учреждений, подготовка специалистов для работы с осужденными и др.

При проведении второго форума основное внимание уделялось обмену передовым опытом в сфере исполнения наказаний и выработке решений по формированию эффективной уголовно-исполнительной политики.

Несмотря на то что состоялось только два форума, их деловая программа уже насчитывает более 40 мероприятий, среди которых конференции, круглые столы, семинары, выставки, презентации.

Мероприятия форумов получили высокую оценку со стороны руководства ФСИН России, заместителя министра юстиции Российской Федерации, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, правительства Рязанской области, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественного совета при ФСИН России, руководителей зарубежных делегаций, практических работников и научного сообщества.

На мероприятиях форумов были рассмотрены последние достижения в сфере исполнения уголовных наказаний, в том числе зарубежные, а также наиболее актуальные проблемы пенитенциарной практики, что вызвало огромный интерес у широкой научной общественности и практических работников УИС.

Участниками форумов предложен ряд решений по совершенствованию уголовной и уголовно-исполнительной политики, реализации международных стандартов обращения с осужденными в практике исполнения наказаний, психолого-педагогического, финансово-хозяйственного и кадрового обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы. В частности, рекомендации форумов способствовали принятию региональных законодательных актов о снижении ставки налога на прибыль организациям, предприятиям, предоставляющим рабочие места осужденным к наказанию в виде исправительных работ, а также квотированию рабочих мест для данной категории осужденных. Законы, позволяющие снизить ставку налога на прибыль для организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам, действуют в Республике Мордовия, Чеченской Республике, Еврейской автономной области, Воронежской, Костромской, Ленинградской, Томской областях.

Во исполнение рекомендаций форумов по расширению практики назначения судами обязательных, дополнительных мер воспитательного, психологического, медицинского характера, направленных на развитие личности осужденных, их социализацию, повышение личной ответственности за свои поступки, Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» УК РФ дополнен ст. 72.1. Согласно данной статье при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Дальнейшее развитие получила система альтернативных видов наказания. Впервые в 2017 г. применен новый вид наказания – принудительные работы. Они назначаются как альтернатива лишению свободы за совершение преступлений небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые. В настоящее время полным ходом идет создание соответствующей инфраструктуры в регионах. На данный момент уже функционируют 4 исправительных центра в Приморском и Ставропольском краях, в Тамбовской и Тюменской областях, а также семь участков, функционирующих как исправительные центры при исправительных учреждениях. До конца 2017 г. планируется открыть еще несколько центров.

Успешно реализован эксперимент по созданию в местах лишения свободы института тюремных священнослужителей.

Важным результатом работы форума в 2013 г. стало подписание протокола о намерениях создания Совета глав пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств.

Кроме того, в рамках реализации рекомендаций форума научно-исследовательскими и образовательными организациями ФСИН России подготовлено более 300 научных разработок, в числе которых 18 диссертационных исследований, 39 монографий, более 60 предложений в законодательство Российской Федерации, 59 практических рекомендаций.

На данный момент Федеральной службой исполнения наказаний решен ряд задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики, гуманизацию исполнения наказания, созданы предпосылки для внедрения концептуально новой программы пенитенциарной деятельности, соответствующей международным стандартам.

Участники форумов отмечают, что развитие уголовно-исполнительных систем требует нового осмысления практики и теории исправления осужденных, обмена опытом исполнения наказаний и обращения с осужденными, внесения соответствующих изменений в содержание воспитательной работы с ними. Особое внимание должно быть уделено поиску новых и использованию традиционных форм и методов воспитательного воздействия на осужденных, внедрению положительного отечественного и зарубежного пенитенциарного опыта, научных рекомендаций. В связи с этим в 2017 г. организационным комитетом форума значительно расширена деловая программа, которая включает в себя: пленарное заседание, 5 международных научно-практических конференций, 8 круглых столов, 2 дискуссионные площадки, научно-практический семинар, совещание руководителей научно-исследовательских и образовательных организаций ФСИН России по проблемам координации научных исследований и перспективам развития ведомственной науки, заседание координационно-методического совета ФСИН России.

На дискуссионных площадках форума будут обсуждаться основные направления повышения эффек-

тивности работы учреждений и органов, исполняющих наказания; вопросы совершенствования межгосударственного сотрудничества в части реализации уголовных наказаний; организационно-правовые, материально-технические, психолого-педагогические условия, необходимые для качественного развития уголовно-исполнительной системы.

По итогам дискуссии будут выделены главные проблемы, встающие перед мировыми пенитенциарными системами, и предложены рекомендации по повышению эффективности деятельности пенитенциарных служб, совершенствованию законодательства в сфере применения уголовных наказаний и уголовно-исполнительной практики.

Кроме того, в рамках научных мероприятий форума планируется организовать презентации научных трудов научно-исследовательских и образовательных организаций ФСИН России, лекции и мастер-классы ведущих ученых-пенитенциаристов, практических работников УИС. Традиционно территориальными органами ФСИН России будет проведена выставка образцов производственной деятельности ФСИН России.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

*Щербаков Григорий Викторович* – кандидат психологических наук, доцент, заместитель начальника Академии ФСИН России по научной работе, г. Рязань, Российская Федерация, e-mail: academ-05@mail.ru;

*Рахмаев Эдуард Саидович* – кандидат юридических наук, доцент, начальник научного центра Академии ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация, e-mail: academ-05@mail.ru.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

*Shcherbakov Grigory V.* – phd in psychology, associate professor, acting deputy chief in science, Academy of the FPS of Russia, Ryazan, the Russian Federation, e-mail: academ-05@mail.ru;

*Rakhmaev Eduard S.* – phd in law, associate professor, head of the science department the Academy of the FPS of Russia, Ryazan, the Russian Federation, e-mail: academ-05@mail.ru.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Щербаков, Г. В. История Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» / Г. В. Щербаков, Э. С. Рахмаев // Человек: преступление и наказание. – 2017. – Т. 25(1–4), № 2. – С. 200–203.

#### BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Shcherbakov G. V., Rakhmaev E. S. Istorija Mezhdunarodnogo penitenciarного foruma «Prestuplenie, nakazanie, ispravlenie» [Historical overview of the International penitentiary forum «Crime, punishment, correction»]. Chelovek: prestuplenie i nakazanie – Man: crime and punishment, 2017, vol. 25, no. 2, pp. 200–203.