

УДК 343.847(479.24)
DOI 10.33463/2687-1238.2021.29(1-4).4.492-496

МУСА ГУМБАТ-ОГЛЫ ГУМБАТОВ,
заместитель начальника,
Служба пробации Министерства юстиции Азербайджанской Республики,
г. Баку, Азербайджанская Республика,
e-mail: gumbatovmusa@mail.ru

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ

Для цитирования

Гумбатов, М. Г. Организация деятельности Службы пробации в Азербайджанской Республике и ее дальнейшее развитие / М. Г. Гумбатов // Человек: преступление и наказание. – 2021. – Т. 29(1–4), № 4. – С. 492–496. – DOI: 10.33463/2687-1238.2021.29(1-4).4.492-496.

Аннотация. В статье рассматриваются меры по организации деятельности Службы пробации в Азербайджанской Республике, указываются перспективы ее развития.

Ключевые слова: пробация, наказания без изоляции осужденного от общества, средства электронного контроля, Кодекс по исполнению наказаний, Азербайджанская Республика.

Уже четыре года в структуре Министерства юстиции Азербайджанской Республики функционирует Служба пробации. Этот новый правовой институт был создан распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 10 февраля 2017 г. «Об усовершенствовании деятельности в пенитенциарной сфере, гуманизации политики назначения наказания, расширении применения альтернативных мер наказаний и процессуального принуждения, не связанных с изоляцией от общества» и призван обеспечить действенный контроль за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и повышение эффективности управления в этой сфере. Первые итоги работы по организации деятельности Службы пробации, а также имеющиеся трудности при исполнении альтернативных наказаний нами были рассмотрены ранее [1–5].

За прошедшее время в рамках изменения соответствующего законодательства и согласно Государственной программе от 18 декабря 2018 г. «О развитии азербайджанской юстиции в 2019–2023 годах» был осуществлен комплекс мер для организации эффективной деятельности новой службы и достигнут ряд положительных результатов. Созданной министром юстиции страны в мае 2018 г. специальной рабочей группой

© Гумбатов М. Г., 2021



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

с учетом международной практики была проанализирована правовая база исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Следует отметить, что внесенные за последние двадцать лет изменения в Кодекс по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, вступивший в силу с 1 сентября 2000 г., в основном были связаны с совершенствованием порядка исполнения наказаний в виде лишения свободы, приведением условий их отбывания в соответствие с международными нормами. Процедура исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, практически осталась без изменения. Так, порядок исполнения наказаний в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, исправительных работ с незначительными изменениями перешел из Исправительно-трудового кодекса 1970 г. в Кодекс по исполнению наказаний. Несмотря на принятие за прошедшее время ряда законодательных актов, затрагивающих содержание этих видов наказаний и порядок их исполнения, они не нашли отражения в Кодексе по исполнению наказаний. Кроме того, имеются некоторые коллизии в законодательстве, а также трудности, возникающие на практике, которые требуют своей правовой коррекции. В связи с этим возникла необходимость пересмотреть и усовершенствовать соответствующие механизмы исполнения названных наказаний.

Несмотря на то что общественные работы и ограничение свободы являются новыми видами наказаний в УК Азербайджанской Республики от 2000 г., они также нуждаются в совершенствовании. В результате рабочей группой было подготовлено несколько законопроектов по внесению изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Миграционный кодексы, кодексы по исполнению наказаний, по административным правонарушениям, Закон о судебных исполнителях и в некоторые другие законодательные акты. Ряд изменений уже приняты и успешно применяются, другие находятся на стадии согласования.

В ходе проведенного анализа законодательства по исполнению альтернативных наказаний и практики их реализации рассмотрению подверглись также вопросы, связанные с содержанием и назначением соответствующих наказаний, был подготовлен ряд предложений по их изменению. Для закрепления института probation на законодательном уровне, определения его задач, полномочий, вопросов взаимодействия с государственными органами, мер реабилитации и социальной адаптации, а также для регулирования других вопросов был подготовлен проект закона «О деятельности probation», который находится на завершающем этапе согласования с заинтересованными структурами.

Одним из направлений деятельности Службы probation, предусмотренных законодательством, является использование современных информационно-коммуникационных технологий в процессе исполнения наказаний. В связи с этим с апреля 2018 г. было начато применение электронных средств контроля (ЭСК) при исполнении наказания в виде ограничения свободы, а также при осуществлении контроля за лицами, условно осужденными и условно-досрочно освобожденными. За прошедший период в отношении более девяти тысяч осужденных были применены ЭСК, а к 1 сентября 2021 г. под электронным контролем находились более четырех тысяч лиц, состоящих на учете Службы probation. В настоящее время в Азербайджане используется ЭСК как собственного, так и зарубежного производства.

В соответствии с Государственной программой развития органов юстиции в конце 2019 г. было спроектировано и разработано соответствующее программное обеспечение, а также налажено производство нового вида ЭСК в Азербайджане. Оно введено в

эксплуатацию после внесения изменений в законодательство с конца августа 2020 г. и применяется в отношении лиц, осужденных, а также привлеченных к административному взысканию в виде общественных работ. Новые ЭСК обеспечивают постоянный контроль за нахождением лиц, выполняющих общественные работы в назначенных для них местах, с их помощью также ведется электронный учет отработанных часов. Результаты использования ЭСК показывают их эффективность, наблюдается значительное снижение как числа нарушений порядка исполнения общественных работ, так и служебной нагрузки на сотрудников Службы пробации. Азербайджанская Республика по применению ЭСК к осужденным, состоящим на учете Службы пробации, за последние два года находится на первых позициях в Европе.

В настоящее время завершена работа по внедрению подсистемы «Электронная пробация», являющейся частью разработанной единой государственной информационной системы «Осужденные и лица, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу», отвечающей международным требованиям. Это подсистема в реальном режиме времени будет обеспечивать обмен соответствующими данными между правоохранительными структурами, а также органами и учреждениями, исполняющими наказания, она интегрирована с соответствующими государственными информационными системами, предусмотрено также внедрение искусственного интеллекта. С ее помощью будет вестись вся документация, в том числе личные дела осужденных в электронном формате, что существенно облегчит служебную нагрузку и повысит эффективность работы сотрудников Службы пробации.

За прошедший период было уделено много внимания совершенствованию организационно-структурного построения службы, обеспечению самостоятельности местных органов пробации. При организации Службы пробации только в двух городах страны (в Сумгаите и Гяндже) были созданы самостоятельные отделы пробации. В других административных единицах, в том числе в 12 районах г. Баку, деятельность службы была организована на базе служб исполнения судебных решений и на основе двойного подчинения. В целях изучения возможности постепенного отделения пробации от службы исполнения наказаний и организации ее работы на основе регионального принципа в 2019 г. в качестве пилотного проекта на базе Сумгаитского отдела пробации был создан региональный отдел службы. Новой структуре были подчинены сотрудники пробации четырех районных отделов исполнения и пробации. С учетом успешной реализации пилотного проекта, эффективной организации деятельности пробации на территории г. Баку согласно приказу министра юстиции Азербайджанской Республики в ноябре 2020 г. было создано столичное Управление по пробации. В ближайшее время с учетом накопленного опыта, а также логистических и других организационных вопросов планируется создание межрайонных отделов пробации. Обеспечение самостоятельности служб пробации на местах позволит осуществлять эффективное руководство, улучшить организацию работы и контроля за их деятельностью, правильно распределить служебную нагрузку, а также укрепить дисциплину среди сотрудников.

Несмотря на предоставленные права и льготы, предусмотренные Законом от 26 мая 2006 г. «О прохождении службы в органах юстиции», усиление социальной защиты сотрудников Службы пробации, поиск новых возможностей материального стимулирования их деятельности занял особое место в организационной работе. В этих целях в июне 2020 г. было внесено изменение в Закон «О судебных исполнителях», которое установило, что 43 % из общей суммы уплаченных штрафов и удержаний из заработка осужденных, отбывающих исправительные работы, а также выплат штрафов со сто-

роны юридических лиц в качестве уголовно-правовой меры, остаются в распоряжении Министерства юстиции. Согласно постановлению Кабинета министров Республики от 28 апреля 2021 г. половина указанной суммы ежемесячно перечисляется в виде дополнительной выплаты к заработной плате сотрудников и работников Службы пробации, а другая половина направляется на улучшение материально-технической базы службы. В настоящее время внесено предложение об установлении дополнительной выплаты сотрудникам пробации, работающим непосредственно с осужденными.

Однако для дальнейшего совершенствования деятельности Службы пробации, эффективной организации ее работы, по нашему мнению, необходимо принятие ряда дополнительных мер.

Во-первых, с учетом международной практики, а также рекомендаций Европейских правил о пробации следует оптимизировать служебную нагрузку и в законодательном порядке установить максимальное количество осужденных на одного сотрудника. Необходимо усилить правовую защиту сотрудников, а также установить ответственность за вмешательство в деятельность сотрудника пробации при выполнении им своих служебных обязанностей.

Во-вторых, для успешной реализации мер, направленных на исправление, реабилитацию и реинтеграцию осужденных, было бы целесообразно ввести в штаты Службы пробации должности психологов и социальных работников, а также установить институт оплачиваемых помощников сотрудника Службы пробации и определить их правовой статус. Следует рассмотреть предложение о подготовке сотрудников для Службы пробации в Академии юстиции Азербайджанской Республики. При этом можно было бы использовать имеющийся положительный опыт Академии ФСИН России, с которой с 1995 г. Министерство юстиции Азербайджанской Республики плодотворно сотрудничает по подготовке квалифицированных кадров для пенитенциарных учреждений страны. Для обеспечения самостоятельности на всех уровнях управления нужно в ближайшее время завершить работу по совершенствованию структуры службы.

Некоторые из указанных предложений включены в проект закона «О деятельности пробации». Надеемся, что они будут позитивно оценены и приняты. Реализация предложенных мер поможет дальнейшему успешному развитию Службы пробации в Азербайджанской Республике, создаст дополнительные условия для приведения ее деятельности в соответствие с международными нормами.

В завершение отметим, что проделанная работа и внесенные предложения могут быть учтены при создании и развитии системы пробации в Российской Федерации, которая предусмотрена в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р.

Библиографический список

1. Гумбатов М. Г. Новеллы в законодательстве Азербайджанской Республики, связанные с уголовным наказанием в виде общественных работ // Уголовно-исполнительное право. 2018. Т. 13(1–4), № 2. С. 217–221.
2. Гумбатов М. Г. Наказания в виде ограничения свободы в Азербайджанской Республике // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом : сб. тез. выступ. и докл. участников Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 28–29 нояб. 2018 г.) : в 8 т. Рязань : Академия ФСИН России, 2018. Т. 1 : Материалы пленарного заседания. С. 196–209.

3. Гумбатов М. Г. Пробация в Азербайджанской Республике и перспективы ее развития // Уголовно-исполнительное право. 2019. Т. 14 (1–4), № 2. С. 172–173.

4. Гумбатов М. Г. Пробация в Азербайджанской Республике: первые результаты и перспективы развития // Международный пенитенциарный журнал. 2020. Т. 2 (1–3), № 1. С. 46–52.

5. Гумбатов М. Г. Применение электронных средств контроля за исполнением наказаний в Азербайджанской Республике // Уголовно-исполнительная система на современном этапе и перспективы ее развития : сб. тез. выступ. и докл. участников Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 18–19 нояб. 2020 г.) : в 6 т. Рязань : Академия ФСИН России, 2020. Т. 1 : Материалы Всероссийского круглого стола с международным участием «Проблемы уголовной ответственности и наказания». С. 52–57.